Акт № 7

плановой проверки, соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Администрации Урусовского муниципального образования Ртищевского муниципального района Саратовской области.

24.11.2020г.

Наименование органа контроля в сфере закупок: контрольно-счетная комиссия Ртищевского муниципального района.

Дата и номер распоряжения о проведении проверки: распоряжение № 46-р от 25.12.2019 о проведении плановой проверки.

Основание и цели проведения проверки: план проведения плановых проверок контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района, уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020 года; выявление нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов;

Срок проведения проверки: с 01 сентября 2020 года по 30 сентября 2020 года.

Проверяемый период: с 01.01.2019 г. по 31.08.2020г.

Предмет проверки: соблюдение Администрацией Урусовского муниципального образования Ртищевского муниципального района Саратовской области требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов комиссии, проводивших проверку:

- Карякина О.П. – председатель контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района Саратовской области;

члены комиссии:

- Москвитина В.В. – главный специалист отдела кадровой и правой работы администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области;

- Редина А.А. – главный специалист отдела по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области.

Сведения о субъекте контроля: Администрация Урусовского муниципального образования Ртищевского муниципального района Саратовской области (далее – Учреждение, Заказчик).

Учреждение внесено в единый государственный реестр юридических лиц 17.03.2015г. ОГРН 1066446000136, ИНН 6446115803, КПП 644601001.

Юридический/Фактический адрес: 412002, Саратовская область, Ртищевский район, поселок Ртищевский, ул. Садовая, дом 1.

На момент проверки ответственным лицом (контрактным управляющим) был глава Администрации Урусовского муниципального образования Стрельник Игорь Валерианович (распоряжение от 27 июля 2020 года № 38-р Администрации Урусовского муниципального образования). С 25 декабря 2013г. по 27 декабря 2019г. главный специалист Таранова Светлана Николаевна (распоряжение от 25 декабря 2013 года № 78-р Администрации Урусовского муниципального образования), являлась контрактным управляющим в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Администрация Урусовского муниципального образования осуществляет свою деятельность на основании Устава, принятого решением Совета Урусовского муниципального образования Ртищевского муниципального района Саратовской области от 28 ноября 2005 года № 4.

Администрацией Урусовского муниципального образования заключен договор с муниципальным учреждением «Централизованная бухгалтерия Ртищевского муниципального района Саратовской области»: об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета и разработке документации от 23 октября 2018г.

Финансовое обеспечение Администрацией Урусовского муниципального образования осуществляется на основании сметы доходов и расходов по бюджетной деятельности, без учета предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Метод проверки: выборочный.

Учреждение, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствуется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.1. Ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Учреждения.

«Бюджет Урусовского муниципального района на 2019 год» утвержден решением Совета Урусовского муниципального образования Ртищевского муниципального района Саратовской области от 13.12.2018г. № 26.

«Бюджет Урусовского муниципального района на 2020 год» утвержден решением Совета Урусовского муниципального образования Ртищевского муниципального района Саратовской области от 03.12.2019г. № 40.

В соответствии подпунктов 9 и 17 Требований приказа Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н смета доходов и расходов по бюджетной деятельности, без учета предпринимательской и иной

приносящей доход деятельности составляется на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период и после утверждается учреждением.

Первоначальная смета доходов и расходов по бюджетной деятельности, без учета предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Администрацией Урусовского муниципального образования на 2019 год утверждена 09.01.2019г.

В проверяемом периоде 2019 года Учреждением на официальном сайте в структурированном виде опубликовано 15 версий план-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2019 год (изменения в план-график на 2019 год вносились – (27.12.2018, 23.01.2019, 04.02.2019, 14.03.2019, 23.04.2019, 08.05.2019, 18.06.2019, 10.07.2019, 24.07.2019, 09.08.2019, 23.08.2019, 30.08.2019, 21.10.2019, 07.11.2019, 24.12.2019) без нарушений установленного законом срока размещения.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный сметой доходов и расходов по бюджетной деятельности, без учета предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (версия от 24.12.2019) составляет 2 075 448,79 руб.

По состоянию на 31 декабря 2019 года Администрацией Урусовского муниципального образования заключено 75 контрактов (договоров) на сумму 1 827 298,28 руб. в том числе:

- по п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 73 контракта (договора) на сумму – 1 346 501,33 руб.;

- по п.29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 договор (контракт) на сумму – 251 296,95 руб.;

- электронный аукцион Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 договор (контракт) на сумму – 229 500,00 тыс. рублей;

Первоначальная смета доходов и расходов по бюджетной деятельности, без учета предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Администрацией Урусовского муниципального образования на 2020 год утверждена 4.12.2019г.

В проверяемом периоде 2020 года Учреждением на официальном сайте в структурированном виде опубликовано 12 версий план-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2020 год (изменения в план-график на 2020 год вносились – 17.12.2019, 11.02.2020, 17.02.2020, 26.03.2020, 30.03.2020, 22.04.2020, 07.05.2020, 25.05.2020, 08.07.2020, 23.07.2020, 03.08.2020, 12.08.2020) без нарушений установленного законом срока размещения.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный сметой доходов и расходов по бюджетной деятельности, без учета предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (версия от 12.08.2020) составляет 2 485 008,01 руб.

По состоянию на 31 августа 2020 года Администрацией Урусовского муниципального образования заключено 17 контрактов (договоров) на сумму 1 264 559,99 руб. в том числе:

- по п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 30 контрактов (договоров) на сумму – 703 432,99 руб.;

- по п. 1 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 договора (контракта) на сумму – 32 346,00 руб.;

- по п. 29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 1 контракт (договор) на сумму – 528 781,00 руб.;

1.2. Проверка осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с требованием статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцати процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Порядок подготовки отчета, его размещение в единой информационной системе, форма указанного отчета определен Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015г. № 238.

В 2019г. составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год и размещен на официальном сайте 25.03.2019г.

В 2020г. составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год и размещен на официальном сайте 30.03.2020г.

Форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций соответствует форме, определенной Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015г. № 238.

1.3 Проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (п.4 ч. 8 ст. 99. Федерального закона № 44- ФЗ).

В соответствии с п. 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт, включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом в соответствии с ч.3 п.1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ применение мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта является обязательным для заказчика.

Выборочной проверкой в проверяемом периоде меры ответственности в соответствии с п. 4 ч.8 ст.99 Закона № 44-ФЗ к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) заказчиком не применялось, поскольку поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг произведены в соответствии с условиями заключенных контрактов.

1.4 Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44 – ФЗ).

Федеральный закон № 44-ФЗ вменяет каждому заказчику обязанность осуществлять экспертизу предоставленных поставщиком результатов (поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг) на предмет их соответствия условиям заключенного контракта. Такая экспертиза проводится во всех случаях вне зависимости от предмета контракта и основания его заключения. При этом Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиками своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В Учреждении на каждую закупку издается приказ, в котором назначается лицо, ответственное за осуществление приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг). Приемка поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ осуществляется в виде подписания товарных накладных, актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных) работ, и других документов, что не противоречит части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, или в виде заключения о проведении экспертизы. Нарушений не установлено.

1.5 Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график (п. 3 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан обосновывать начальную (максимальную) цену контракта (далее по тексту - НМЦК) при формировании плана-графика. Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов, на основании которых выполнен расчет.

В целях определения НМЦК Учреждением использовались «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 единственным поставщиком (поставщиком, исполнителем)» (далее по тексту - Приказ № 567).

По результатам проверки обоснования НМЦК, цены контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенных в план-график, нарушений не установлено.

Выводы по результатам проверки:

На основании вышеизложенного, в целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективного и рационального использования бюджетных средств Администрации Урусовского муниципального образования Ртищевского муниципального района:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

Решение:

1. Направить настоящий акт проверки в адрес Субъекта проверки с целью ознакомления.

2. Разместить акт проверки на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Председатель контрольно-счетной
комиссии Ртищевского района О.П. Карякина

Акт проверки получил:

«24» ноября 2020 г. _____ _____
(подпись) (Ф.И.О.)

Карякина О.П. _____ «24» ноября 2020 г.
личная подпись дата

Москвитина В.В. _____ «24» ноября 2020 г.
личная подпись дата

Редина А.А. _____ «24» ноября 2020 г.
личная подпись дата