**АКТ № 6**

**по результатам проведения внутреннего муниципального**

**финансового контроля в сфере закупок товаров,**

**работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд**

**в муниципальном дошкольном образовательном учреждении**

**«Детский сад № 3 «Солнышко» г.Ртищево Саратовской области»**

г. Ртищево 21.08.2020

***Наименование контролирующего органа***: Финансовое управление администрации Ртищевского муниципального района.

***Цель проведения проверки:*** выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

***Предмет проверки:***

- соблюдение требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ) и обоснованности закупок;

- соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ;

- обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;

- применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

- соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

***Основание проведения проверки:***

- пункт 8 статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями);

- план проведения контрольных мероприятий на 2020 год (с изменениями от 03.06.2020);

- приказ финансового управления администрации Ртищевского муниципального района от 28.05.2020 № 25 «О проведении контрольного мероприятия».

***Данные о субъекте контроля:***

***Полное наименование учреждения*** – муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 3 «Солнышко» г. Ртищево Саратовской области» - (далее по тексту - Учреждение).

***Сокращенное наименование Учреждения***: МДОУ детский сад № 3 г. Ртищево.

Организационно-правовая форма – муниципальное учреждение.

Тип учреждения – бюджетное.

Учредителем Учреждения является Ртищевский муниципальный район Саратовской области.

Юридический/Фактический адрес: 412031, Российская Федерация, Саратовская область, г. Ртищево, ул. Мясокомбинат, дом 5а.

До начала осуществления контрольного мероприятия, заведующему Учреждения Симоновой Г.К. было вручено уведомление о проведении контрольного мероприятия № 71 от 28.05.2020.

Проверяемый период: с 01.01.2019 по 30.06.2020 гг.

Метод контроля: камеральная проверка.

Сроки проведения плановой проверки**:** с 03.08.2020 по 21.08.2020 гг.

Проверка проведена должностными лицами в составе:

- Балашова Марина Александровна – начальник финансового управления администрации Ртищевского муниципального района;

- Бирюкова Екатерина Андреевна – консультант по правовым вопросам финансового управления администрации Ртищевского муниципального района;

- Степанкина Елена Викторовна - главный специалист отдела планирования и анализа исполнения доходов финансового управления администрации Ртищевского муниципального района.

Проверка проводилась путем выборочного рассмотрения и анализа предоставленных документов, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Единой Информационной Системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее по тексту – официальный сайт).

**Настоящей проверкой установлено следующее:**

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 27 августа 2018 г. № 973.

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Ртищевского муниципального района Саратовской области исполняет Управление общего образования администрации Ртищевкого муниципального района Саратовской области (за исключением вопросов, являющихся исключительной компетенцией администрации Ртищевского муниципального района: создания, реорганизация и ликвидации Учреждения, внесения изменения в Устав Учреждения и другие).

Собственником имущества Учреждения является Ртищевский муниципальный район Саратовской области, отдел по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области.

Финансирование Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Ртищевского муниципального района в виде субсидий на выполнение муниципального задания. Документом, определяющим направление использования бюджетным учреждением субсидии на выполнение муниципального задания, является план финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее – план ФХД).

План ФХД Учреждения утвержден начальником управления общего образования Рудаевой С.В. 28.12.2018 г. на 2019-2020 гг. на сумму 512 965,80 руб. (последняя версия от 17.12.2019 на сумму 1 107 125,73 руб.) и 30.12.2019 г. на 2020-2022 гг. на сумму 704 857,90 руб. (последняя версия 28.07.2020 на сумму 1 001 712,31 руб.)

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 38 законодательства о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн. рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, назначается должностное лицо, ответственное за осуществление закупки (далее – контрактный управляющий). Приказом муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 3 «Солнышко» г. Ртищево Саратовской области» от 19.03.2014 года № 43 «О возложении обязанностей» обязанности контрактного управляющего возложены на Симонову Галину Константиновну, заведующего МДОУ детский сад № 3 г. Ртищево с 01.01.2014 г.

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Симонова Г.К. в 2016 году прошла профессиональную переподготовку в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по дополнительной профессиональной программе «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок» в объеме 260 часов (диплом о профессиональной переподготовке 642404478451 рег. № 001771 от 24.08.2016).

В 2019 году контрактный управляющий повысил квалификацию в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 642410394311 рег. № 19330/14-у от 13.09.2019).

**Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок**

Согласно ч. 1 ст. 18 Закона 44-ФЗ обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений [статьи 13](consultantplus://offline/ref=4180BAC77F462B9EAFF29CCB66A8A5B6B1D2E795DA114728BB12CB66C892B7F1E0DC00AD921CC243V96BG) настоящего Федерального закона (в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям, поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам), а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Постановлением Правительства РФ от 05 июня 2015 года №555 утверждены правила и формы обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок и плана-графика.

Согласно пункта 11 Постановление Правительства РФ от 05.06.2015 N 553 (ред. от 25.01.2017) "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд" план-график закупок должен содержать приложения, содержащие обоснования по каждому объекту закупки, подготовленные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 7 статьи 18](consultantplus://offline/ref=BD525F003647104B750E081E557434DF70D1A03BAEE7763D580292CB341E12BC68196315276E07BBS6m9D) Федерального закона.

*С 01 октября 2019 г. ч. 7 ст. 18 Федерального закона утратил силу.*

Нарушения не выявлены.

**Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного**

**статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ**

В соответствии со статьей 19 Закона № 44-ФЗ, Управлением общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области разработаны, утверждены и размещены в ЕИС следующие документы:

- приказ от 18 июля 2016 года № 200 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления общего образования Ртищевского муниципального района Саратовской области и подведомственных муниципальных казенных учреждений»;

- приказ от 18 июля 2016 года № 199 «Об утверждении требований к закупаемым товарам управлением общего образования Ртищевского муниципального района Саратовской области и подведомственными муниципальными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденные нормативные затраты муниципального органа действуют и в отношении подведомственных бюджетных учреждений. Учреждение осуществляет свои закупки в соответствии с правовыми актами о нормировании в сфере закупок. Нарушения не выявлены.

**Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком**

**(подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график**

Согласно ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан обосновать начальную (максимальную) цену контракта (далее – НМЦК) при формировании плана-графика. Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов (либо с указанием реквизитов документов), на основании которых выполнен расчет.

В целях определения НМЦК заказчик руководствовался «Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (поставщиком, исполнителем)», утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567.

В проверяемом периоде Заказчиком применялось два метода определения НМЦК: тарифный метод, метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). В ходе контрольного мероприятия нарушений по определению начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (поставщиком, исполнителем) не установлено.

**Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных**

**действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

**условий контракта**

В соответствии с ч.4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в Контракты включены обязательные условия об ответственности заказчиков и поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств. Так же в Контракты включены пункты о требовании уплаты неустоек (штрафов, пеней) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства).

В проверяемом периоде меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) заказчиком не применялись, поскольку поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг произведены в соответствии с условиями заключенных контрактов (договоров).

Нарушений ч. 4 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено.

**Соответствие поставленного товара, выполненной работы**

**(ее результата) или оказанной услуги условиям контракта**

В соответствии с п.1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а так же отдельных этапов поставки товара, выполнение работы, оказание услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результата выполненной работы, оказанной услуги, а так же отдельных этапов исполнения контракта.

Приемка результатов контрактов (договоров) осуществлялась на основании первичных документов о приемке (товарные накладные, акты выполненных работ и т.п).

В соответствии с ч.3 ст. 94 Федерального закона для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом проводилась заказчиком своими силами. Результат экспертизы оформлялся в виде заключения или отметки ответственного лица о проведении экспертизы в первичных документах.

Приемка поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ осуществляется в виде подписания товарных накладных, актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ), и других документов, после положительного результата проведения экспертизы.

При проверке действий заказчика по определению соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта, установлено, что Учреждение на каждую закупку издает приказ, в котором назначается лицо, ответственное за осуществление приемки и лицо, ответственное за проведение экспертизы поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги).

Нарушений не установлено.

**Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги**

Учреждением заключен договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета и разработке документации № 52 от 01.09.2017 с муниципальным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования Ртищевского муниципального района Саратовской области».

Своевременность и достоверность отражения учета поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг проверена в первичных бухгалтерских документах: журнал операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» и приложенные к нему документы. Отражение операций производилось на основании требований статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Несвоевременного принятия к бухгалтерскому учету первичных документов, которые служат основанием для отражения информации об активах и обязательствах, а также операций с ними не установлено.

**Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности учреждения.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги не установлено.

Выводы по результатам проверки.

Нарушений законодательства при осуществлении закупок для нужд муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 3 «Солнышко» г. Ртищево Саратовской области» за проверяемый период **не выявлено.**

На основании изложенного, комиссия решила:

1. Направить настоящий акт проверки Учреждению в течение 3 рабочих дней после подписания его должностными лицами финансового управления администрации Ртищевского муниципального района, проводившими проверку.

2. Разместить результат проверки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Должностные лица: |  | М.А. Балашова |
|  |  | Е.А. Бирюкова |
|  |  | Е.В. Степанкина |

Акт проверки составлен в 2 экземплярах на 7 (семи) листах.

Акт от 21.08.2020 № 6 получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г.

Заведующий МДОУ

детский сад № 3 г. Ртищево \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г.К. Симонова