**АКТ № 1**

**по результатам проведения внутреннего муниципального**

**финансового контроля в сфере закупок товаров,**

**работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд**

**в муниципальном дошкольном образовательном учреждении**

**«Детский сад № 12 «Звездочка» г. Ртищево Саратовской области»**

г. Ртищево 31.03.2021 г.

***Наименование контролирующего органа***: Финансовое управление администрации Ртищевского муниципального района.

***Дата и номер приказа о проведении проверки:*** приказ финансового управления администрации Ртищевского муниципального района от 12.01.2021 г. № 1 «О проведении контрольного мероприятия».

***Тема контрольного мероприятия:*** соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

***Предмет проверки:***

1) соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ);

2) определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

3) соблюдение предусмотренных Федеральным законом 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

4) соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

***Основание проведения проверки:***

часть 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ (с последующими изменениями),

постановление администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 21.06.2018 № 673 «Об утверждении Порядка осуществления финансовым управлением администрации Ртищевского муниципального района контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

план проведения контрольных мероприятий на 2021 год.

***Данные о субъекте контроля:***

**Полное наименование учреждения** – Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 12 «Звездочка» г. Ртищево Саратовской области» - (далее по тексту – Учреждение, Заказчик).

**Сокращенное наименование Учреждения**: МДОУ детский сад № 12 г. Ртищево.

Учреждение внесено в единый государственный реестр юридических лиц 28.09.2015 г. за номером ОГРН 1026401896322, ИНН 6446009019, КПП 644601001, ОКПО 43726463, ОКФС 14, ОКОПФ 75403.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области № 1990 от 9 сентября 2015 г.

Организационно-правовая форма – муниципальное учреждение.

Тип учреждения – бюджетное.

Форма обучения – очная, дневная.

Учредителем Учреждения является Ртищевский муниципальный район Саратовской области.

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Ртищевского муниципального района осуществляет администрация Ртищевского муниципального района Саратовской области в лице Управления общего образования администрации Ртищевкого муниципального района Саратовской области (за исключением вопросов, являющихся исключительной компетенцией администрации Ртищевского муниципального района: создания, реорганизация и ликвидации Учреждения, внесения изменения в Устав Учреждения и другие).

Собственником имущества Учреждения является Ртищевский муниципальный район Саратовской области, отдел по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области.

Юридический/Фактический адрес: 412034, Российская Федерация, Саратовская область, город Ртищево, ул. 22 Партсъезда, дом 7.

До начала осуществления контрольного мероприятия, исполняющему обязанности заведующего Учреждения Звягиной Любови Викторовне было вручено уведомление о проведении контрольного мероприятия № 5 от 12.01.2021 г.

Проверка проводилась путем выборочного рассмотрения и анализа предоставленных документов, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Единой Информационной Системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее по тексту – официальный сайт).

Сроки проведения плановой проверки**:** с 15.03.2021 по 31.03.2021 гг.

Проверяемый период: с 01.01.2020 по 31.12.2020 гг.

Плановая проверка осуществлялась должностными лицами в составе:

- Балашовой Марины Александровны – начальника финансового управления администрации Ртищевского муниципального района;

- Дадушкина Алексея Сергеевича – начальника отдела предварительного контроля финансового управления администрации Ртищевского муниципального района;

- Бирюковой Екатерины Андреевны – консультанта по правовым вопросам финансового управления администрации Ртищевского муниципального района;

- Степанкиной Елены Викторовны - главного специалиста отдела планирования и анализа исполнения доходов финансового управления администрации Ртищевского муниципального района.

Настоящей проверкой установлено следующее:

В проверяемом периоде ответственными лицами Учреждения были:

- заведующий муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 12 «Звездочка» г. Ртищево Саратовской области» Шуршина Нина Ивановна (выписка из приказа Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района от 04.07.2018 № 146-К);

- контрактный управляющий – Шуршина Нина Ивановна (копия приказа МДОУ детский сад № 12 г. Ртищево от 04.07.2018 № 80-ОД «О возложении обязанностей»;

- исполняющий обязанности заведующего муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 12 «Звездочка» г. Ртищево Саратовской области» Звягина Любовь Викторовна (копия приказа МДОУ детский сад № 12 г. Ртищево от 03.09.2018 г. № 121- ОД «О назначении лица, исполняющего обязанности заведующего МДОУ «Детский сад № 12 «Звездочка» г. Ртищево Саратовской области», а также копия приказа Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района от 23.11.2020 г. № 174-К «О возложении обязанностей заведующего муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 12 «Звездочка» г. Ртищево Саратовской области на Звягину Л.В.»);

- контрактный управляющий Звягина Любовь Викторовна (копия приказа МДОУ детский сад № 12 г. Ртищево от 23.11.2020 г. № 235-ОД «О возложении обязанности»).

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Шуршина Н.И. в 2016 году прошла профессиональную переподготовку в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по дополнительной профессиональной программе «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок» в объеме 260 часов (диплом о профессиональной переподготовке 642404478462 рег. № 001782 от 24.08.2016 г.).

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Звягина Л.В. в 2014 году прошла повышение квалификации по программе: «Деятельность заказчика при проведении закупок в рамках Федеральной контрактной системы» в объеме 72 часа (удостоверение № 161 от 13.03.2014 г.). Однако, в проверяемом периоде срок действия указанного удостоверения истек.

На момент завершения настоящего контрольного мероприятия на должность заведующего муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 12 «Звездочка» г. Ртищево Саратовской области» вновь назначена Шуршина Н.И. (выписка из приказа Управления общего образования Ртищевского района от 24.03.2021 г. № 37-К «О назначении Шуршиной Н.И.») с возложением на нее обязанностей контрактного управляющего (копия приказа МДОУ детский сад № 12 г. Ртищево от 24.03.2021 г. № 39- ОД «О возложении обязанностей»).

В рамках полномочий, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, право совершения юридически значимых действий в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) далее – ЕИС), на электронных торговых площадках с использованием электронной цифровой подписи предоставлено заведующему Учреждением Шуршиной Н.И., а с 15.12.2020 г. - Звягиной Л.В.

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 12 «Звездочка» г. Ртищево Саратовской области», являясь бюджетным учреждением, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии [с пунктами 9](garantF1://12079125.1009) и [46](garantF1://12079125.1017) Требований приказа Минфина РФ от 31.08.2018 N 186Н "О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения" и постановлением администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 22 июня 2020 года № 489 «Об утверждении Порядка составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Ртищевского муниципального района»план финансово-хозяйственной деятельности (далее по тексту - План ФХД) составляется на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), после утверждения которого, План ФХД при необходимости уточняется учреждением и направляется на согласование учредителю.

Утвержденный План ФХД и утвержденный План ФХД с учетом изменений размещаются в сети Интернет на официальном сайте http://www.bus.gov.ru ([п. 3](garantF1://12088232.1003) Порядка, утвержденного [приказом](garantF1://12088232.0) Минфина России от 21.07.2011 № 86н).

В ходе проверки установлено, что за проверяемый период Учреждением, планы ФХД размещались на bus.gov.ru.

Планирование закупок товаров, работ, услуг на 2020-2022 г.г. осуществляется в соответствии со статьями 16,17,18,19,21 Федерального закона № 44-ФЗ.

На 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. бюджет Ртищевского муниципального района утвержден решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района Саратовской области от 17 декабря 2019 года № 56 - 339 «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов утвержден 30.12.2019 г.

Первоначальная версия план-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд заказчика на 2020 год опубликована на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее по тексту - ЕИС) 09.01.2020 г. (дата утверждения плана-графика 09.01.2020 г.). В проверяемом периоде изменения в план-график вносились 19 раз. Планы–графики Учреждения размещены в ЕИС в установленные сроки.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Учреждения на 2020 год (версия № 19 от 21.12.2020) составляет 1 318 643,21 руб. За проверяемый период Учреждением заключено 44 контракта (договора) на сумму 1 164 977,25 руб. в том числе:

по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 34 контракта (договора) на сумму – 556058,07 руб.,

по п.8 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 4 контракта (договора) на сумму – 419942,59 руб.,

по п.29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на сумму – 95 181,35 руб.,

по ст.59 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 4 контракта (договора) на сумму – 93795,24 руб.

***Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со*** [***статьей 19***](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_377767/a0c8f1918e072c8ab1da1fd00e9f23ea683eb64d/#dst100173) ***Федерального закона № 44-ФЗ***

***(п. 2 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ)***

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, Управлением общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области разработаны, утверждены и размещены в ЕИС следующие документы:

- приказ от 18 июля 2016 года № 200 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления общего образования Ртищевского муниципального района Саратовской области и подведомственных муниципальных казенных учреждений»;

- приказ от 18 июля 2016 года № 199 «Об утверждении требований к закупаемым товарам управлением общего образования Ртищевского муниципального района Саратовской области и подведомственными муниципальными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденные нормативные затраты муниципального органа действуют и в отношении подведомственных бюджетных учреждений. Учреждение осуществляет свои закупки в соответствии с правовыми актами о нормировании в сфере закупок. В проверяемом периоде Учреждением закупки, подлежащие нормированию, не осуществлялись.

***Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги***

***(п. 3 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ)***

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями [статей 19](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_377767/a0c8f1918e072c8ab1da1fd00e9f23ea683eb64d/#dst100173) и [22](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_377767/e7bf3fbecc42f2b992c4a2fc6e93c54d4b4979b1/#dst1171) Федерального закона 44-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что НМЦК и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определялась и обосновывалась Заказчиком посредством применения следующих методов:

1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

2) тарифный метод.

Согласно ч.2 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ [метод](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153376/d5c20eb2e2498725630832953e0f9bd9fd28bf22/#dst100034) сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (поставщиком, исполнителем) (далее по тексту – Методические рекомендации).

# В нарушение требований, установленных ч.1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком некорректно применен метод обоснования НМЦК при заключении договора № 41/232/0009420 от 28.02.2020 г. на сумму 11875,80 руб. на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. В данном случае Заказчиком был применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), тогда как цены на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами подлежат государственному регулированию и утверждены Постановлением комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 30 декабря 2019 года № 48/1 «Об установлении единого тарифа на услугу Регионального оператора Саратовской области филиала АО «Управление отходами» по обращению с твердыми коммунальными отходами по Зоне деятельности 2». Кроме того, в нарушение пп. 2,3 ч.1 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ данный договор был заключен 28.02.2020 г. с указанием в п. 9.1 срока его действия: *«настоящий договор вступает в силу с даты его подписания Сторонами, распространяется на отношения сторон, возникшие с 10 января 2020 года и действует по 31 декабря 2020 г. включительно…».*

# Реализация Заказчиком возможности заключения таких договоров (со сроком исполнения до даты заключения договора) может привести к злоупотреблению со стороны Заказчика при осуществлении закупок, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств. Кроме того, возможность осуществления таких закупок противоречит основным принципам контрактной системы в сфере закупок, установленным в статье 6 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно принципам обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

***Соблюдение предусмотренных Федеральным законом 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение***

***условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или***

***оказанной услуги условиям контракта***

***(п. 3 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ)***

В соответствии со ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с ч.3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться [эксперты](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_377767/e01aa1d10c7a2aeee4843069e7c0e09f716298fc/#dst100483), экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В Учреждении на каждую закупку издается приказ, в котором назначается лицо, ответственное за осуществление приемки и проведение экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг). Приемка поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ осуществляется в виде подписания товарных накладных, актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных) работ, и других документов, после положительного результата проведения экспертизы.

В соответствии с ч.4 ст. 34 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Во исполнение указанных требований в проверяемом периоде за несвоевременную поставку товара применялись меры ответственности (взыскание пени в размере 31,28 руб.) по контракту № 12с/42/20 от 30.03.2020 г. на оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию объектовой станции системы «Стрелец-мониторинг» и контролю поступления извещений на пультовую станцию на сумму 13 423,50 руб., что также было отражено в заключении экспертизы от 30 октября 2020 г.

***Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки***

***(п. 7 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ)***

При проверке соответствия использования поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг целям осуществления закупок нарушений не установлено.

Выводы по результатам проверки.

При осуществлении закупок для нужд муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 12 «Звездочка» г. Ртищево Саратовской области» за проверяемый период выявлены следующие нарушения:

- некорректно применен метод обоснования НМЦК при заключении договора № 41/232/0009420 от 28.02.2020 г., нарушены пп. 2,3 ч.1 ст. 3 и ч.1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного, комиссия решила:

1. Направить настоящий акт проверки Учреждению в течение 3 рабочих дней после подписания его должностными лицами финансового управления администрации Ртищевского муниципального района, проводившими проверку.

2. Рекомендовать принять меры по устранению причин и условий нарушения.

3. Разместить результат проверки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с п.40 Порядка осуществления финансовым управлением администрации Ртищевского муниципального района контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Постановлением администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 21 июня 2018 года №673 субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам камеральной проверки, в срок не более 10 рабочих дней со дня получения такого акта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Должностные лица: |  | М.А. Балашова |
|  |  | А.С. Дадушкин |
|  |  | Е.А. Бирюкова |
|  |  | Е.В. Степанкина |

Акт от 31.03.2021 г. № 1 получен: «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г.

Акт проверки составлен в 2 экземплярах на 9 (девяти) листах.

Заведующий МДОУ детский сад № 12

«Звездочка» г. Ртищево \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Шуршина Н.И.