Акт № 1

плановой проверки, соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Муниципального общеобразовательного учреждения «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области».

7.07.2020г.

Наименование органа контроля в сфере закупок: контрольно-счетная комиссия Ртищевского муниципального района.

Дата и номер распоряжения о проведении проверки: распоряжение № 43-р от 25.12.2019 о проведении плановой проверки.

Основание и цели проведения проверки: план проведения плановых проверок контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района, уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2020 года; выявление нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов;

Срок проведения проверки: с 11 мая 2020 года по 11 июня 2020 года.

Проверяемый период: с 01.01.2019 г. по 30.04.2020г.

Предмет проверки: соблюдение Муниципальным общеобразовательным учреждением «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов комиссии, проводивших проверку:

- Карякина О.П. – председатель контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района Саратовской области;

члены комиссии:

- Москвитина В.В. – главный специалист отдела кадровой и правой работы администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области;

- Редина А.А. – главный специалист отдела по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области.

Сведения о субъекте контроля: Муниципальное общеобразовательное учреждение «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» (далее – Учреждение, Заказчик).

Учреждение внесено в единый государственный реестр юридических лиц 18.12.2017г.

ОГРН 1026401895387, ИНН 6446010007, КПП 644601001.

Юридический/Фактический адрес: 412023, Саратовская область, Ртищевский район, село Макарово, ул. Советская, дом 23.

На момент проверки ответственным лицом была директор Муниципального общеобразовательного учреждения «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» Иванова Людмила Александровна (выписка из приказа № 221 по Ртищевскому району от 23.11.1989 года). Директор Муниципального общеобразовательного учреждения «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» Иванова Людмила Александровна, так же является контрактным управляющим в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (приказ № 352-О от 25.12.2013г.).

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области № 1225 от 8 декабря 2017г. (запись в Едином государственном реестре юридических лиц 2176451642948 от 18.12.2017г.).

Муниципальным общеобразовательным учреждением «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» заключен договор с муниципальным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования Ртищевского муниципального района Саратовской области: об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета и разработке документации от 01 сентября 2017г.

Финансовое обеспечение Муниципального общеобразовательного учреждения «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» осуществляется на основании плана финансово-хозяйственной деятельности за счет средств областного, местного бюджета и от иной приносящей доход деятельности.

Метод проверки: выборочный.

Учреждение, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствуется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.1. Ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Учреждения.

В соответствии подпунктов 9 и 17 Требований приказа Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н план финансово-хозяйственной деятельности (далее по тексту - План ФХД) составляется на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), после утверждения, которого план при необходимости уточняется учреждением и направляется на утверждение учредителю либо утверждается учреждением.

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности Муниципальным общеобразовательным учреждением «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» на 2019 год утвержден 28.12.2018г.

«Бюджет Ртищевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021годов» утвержден решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района Саратовской области от 24.12.2018г. № 39-265.

В проверяемом периоде 2019 года Учреждением на официальном сайте в структурированном виде опубликовано 26 версий план-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2019 год (изменения в план-график на 2019 год вносились – 25.12.2019, 20.12.2019, 28.11.2019, 28.10.2019, 14.10.2019, 07.10.2019, 26.09.2019, 24.09.2019, 14.08.2019, 07.08.2019, 25.07.2019, 02.07.2019, 19.06.2019, 18.06.2019, 28.05.2019, 17.05.2019, 08.05.2019, 10.04.2019, 22.03.2019, 06.03.2019, 01.03.2019, 04.02.2019, 17.01.2019, 16.01.2019, 15.01.2019, 29.12.2018) без нарушений установленного законом срока размещения.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Учреждения на 2019 год (версия от 25.12.2019) составляет 1 541 616,06 руб.

По состоянию на 31 декабря 2019 года Муниципальным общеобразовательным учреждением «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» заключено 49 контрактов (договоров) на сумму 1 762 872,49 руб. в том числе:

- по п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 41 контракт (договор) на сумму – 649 842,93 руб.;

- по п. 14 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на сумму – 41 208,12 руб.;

- по п.29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 договора (контракта) на сумму – 277 691,02 руб.;

- по п. 8 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 4 договора (контракта) на сумму – 794 130,42 руб.

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности Муниципальным общеобразовательным учреждением «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» на 2020 год утвержден 10.01.2020г.

«Бюджет Ртищевского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утвержден решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района Саратовской области от 17.12.2019г. № 56-339.

В проверяемом периоде 2020 года Учреждением на официальном сайте в структурированном виде опубликовано 7 версий план-графиков размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2020 год

изменения в план-график на 2020 год вносились –10.01.2020, 14.01.2020, 11.02.2020, 21.02.2020, 25.02.2020, 20.04.2020, 24.04.2020) без нарушений установленного законом срока размещения.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Учреждения на 2020 год (версия от 24.04.2020) составляет 3 085 842,31 руб.

По состоянию на 30 апреля 2020 года Муниципальным общеобразовательным учреждением «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» заключено 17 контрактов (договоров) на сумму 2 071 797,61 руб. в том числе:

- по п. 4 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 13 контрактов (договоров) на сумму – 121 401,68 руб.;

- по п. 8 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 1 договор (контракт) на сумму – 453 420,00 руб.;

- по п. 29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 1 контракт (договор) на сумму – 180 324,44 руб.;

- по статье 59 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 договора (контракта) на сумму - 1 316 651,49 руб.;

1.2. Проверка осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с требованием статьи 30 Закона о контрактной системе Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцати процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Порядок подготовки отчета, его размещение в единой информационной системе, форма указанного отчета определен Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015г. № 238.

В 2019г. составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год и размещен на официальном сайте 27.03.2019г.

В 2020г. составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год и размещен на официальном сайте 26.03.2020г.

Форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций соответствует форме, определенной Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015г. № 238.

1.3 Проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (п.4 ч. 8 ст. 99. Федерального закона № 44- ФЗ).

В соответствии с п. 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт, включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом в соответствии с ч.3 п.1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ применение мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта является обязательным для заказчика.

Выборочной проверкой в проверяемом периоде меры ответственности в соответствии с п. 4 ч.8 ст.99 Закона № 44-ФЗ к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) заказчиком не применялось, поскольку поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг произведены в соответствии с условиями заключенных контрактов.

1.4 Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44 – ФЗ).

Федеральный закон № 44-ФЗ вменяет каждому заказчику обязанность осуществлять экспертизу предоставленных поставщиком результатов (поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг) на предмет их соответствия условиям заключенного контракта. Такая экспертиза проводится во всех случаях вне зависимости от предмета контракта и основания его заключения. При этом Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиками своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В Учреждении на каждую закупку издается приказ, в котором назначается лицо, ответственное за осуществление приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг). Приемка поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ осуществляется в виде подписания товарных накладных, актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных) работ, и других документов, что не противоречит части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, или в виде заключения о проведении экспертизы. Нарушений не установлено.

1.5 Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график (п. 3 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан обосновывать начальную (максимальную) цену контракта (далее по тексту - НМЦК) при формировании плана-графика. Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов, на основании которых выполнен расчет.

В целях определения НМЦК Учреждением использовались «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 единственным поставщиком (поставщиком, исполнителем)» (далее по тексту - Приказ № 567).

По результатам проверки обоснования НМЦК, цены контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенных в план-график, нарушений не установлено.

Выводы по результатам проверки:

На основании вышеизложенного, в целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективного и рационального использования бюджетных средств Муниципальному общеобразовательному учреждению «Макаровская средняя общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области»:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

Решение:

1. Направить настоящий акт проверки в адрес Субъекта проверки с целью ознакомления.

2. Разместить акт проверки на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Председатель контрольно-счетной
комиссии Ртищевского района О.П. Карякина

Акт проверки получил:

«7» июля 2020 г. _____ Иванова Л.В.
(подпись) (Ф.И.О.)

Карякина О.П. _____ «7» июля 2020 г.
личная подпись дата

Москвитина В.В. _____ «7» июля 2020 г.
личная подпись дата

Редина А.А. _____ «7» июля 2020 г.
личная подпись дата