

Акт № 2

**плановой проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 28 «Теремок»
поселка Первомайский Ртищевского района Саратовской области».**

г. Ртищево

05.07.2024г.

Наименование органа контроля в сфере закупок: ведомственный контроль.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ от 24 января 2024г. № 70 о проведении плановой проверки.

Основание и цели проведения проверки: план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на II квартал 2024 года; выявление нарушений Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов.

Срок проведения проверки: с 17 июня 2024 года по 05 июля 2024 года.

Проверяемый период: с 01.01.2023г. по 29.02.2024г.

Предмет проверки: соблюдение Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 28 «Теремок» поселка Первомайский Ртищевского района Саратовской области» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Плановая проверка осуществлялась должностными лицами в составе:

- Рудаева С.В. – начальник управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области, председатель комиссии;

- Портянко С.С. – главный специалист управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области, заместитель председателя комиссии;

Члены комиссии:

- Кашкина Н.Н. – руководитель муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования Ртищевского муниципального района Саратовской области»;

- Назарова А.А. – руководитель группы учета муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования Ртищевского муниципального района Саратовской области»;

- Кузнецова Н.Г. – юрисконсульт муниципального учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная группа управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области».

Сведения о субъекте контроля:

Полное наименование учреждения: Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 28 «Теремок» поселка Первомайский Ртищевского района Саратовской области» (далее – Учреждение, Заказчик).

Сокращенное наименование учреждения: МДОУ Детский сад № 28 Ртищевского района.

Учреждение внесено в единый государственный реестр юридических лиц 29.11.2002г. ОГРН 1026401897125, ИНН 6446009160, КПП 644601001, ОКПО 36209709, ОКФС 14, ОКОПФ 75403. Юридический/Фактический адрес: Российская Федерация, 412043, Саратовская обл., Ртищевский р-н, п. Первомайский, ул. Юбилейная, д. 24.

На момент проверки ответственным лицом Учреждения был заведующий – Кузнецова Марина Николаевна (выписка из приказа Управления общего образования администрации Ртищевского

муниципального района Саратовской области от 31.08.2015г. № 143-К). Заведующий Учреждения – Кузнецова Марина Николаевна является так же контрактным управляющим (выписка из приказа Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 28 «Теремок» поселка Первомайский Ртищевского района Саратовской области» от 25.04.2014г. № 22).

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в 2022 году контрактный управляющий Кузнецова Марина Николаевна прошел обучение в Государственном автономном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Саратовский областной учебный центр» по программе «Деятельность заказчика при проведении закупок в рамках контрактной системы» в объеме 108 часов (удостоверение № 300 от 10.04.2015г.); профессиональную переподготовку в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по дополнительной профессиональной программе «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок» в объеме 260 часов (диплом о профессиональной переподготовке 642404478426 рег. № 001746 от 24.08.2016г.); повысил квалификацию в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 642410394329 рег. № 19330/32-у от 13.09.2019г.); повысил квалификацию в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 642416979458 рег. № 220389/12-у от 07.10.2022г.).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области № 2598 от 11.12.2015г. (с изменениями от 08.04.2019г. № 329).

Организационно-правовая форма – муниципальное учреждение.

Тип учреждения – бюджетное.

Учредителем Учреждения и собственником его имущества является Ртищевский муниципальный район Саратовской области.

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Ртищевского муниципального района Саратовской области осуществляет администрация Ртищевского муниципального района Саратовской области в лице Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области, за исключением вопросов, являющихся исключительной компетенцией администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области: создание, реорганизация и ликвидация Учреждения, внесение изменений и дополнений в Устав Учреждения и другие.

Функции и полномочия собственника имущества Учреждения от имени Ртищевского муниципального района Саратовской области исполняет отдел по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области.

В рамках полномочий, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, право совершения юридически значимых действий в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>), на электронных торговых площадках с использованием электронной цифровой подписи предоставлено заведующему Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 28 «Теремок» поселка Первомайский Ртищевского района Саратовской области» Кузнецовой Марине Николаевне.

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 28 «Теремок» поселка Первомайский Ртищевского района Саратовской области», являясь бюджетным учреждением, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

Метод проверки: выборочный.

Учреждение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствуется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.1. Ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Учреждения.

В соответствии с пунктами 9 и 46 Требований приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 31.08.2018г. № 186н "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения", Постановлением администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 22 июня 2020 года № 489 «Об утверждении Порядка составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Ртищевского муниципального района» и Приказом Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 31.07.2020 года № 200 «Об утверждении Порядка составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Управление общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области» План финансово-хозяйственной деятельности (далее по тексту - План ФХД) составляется на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), после утверждения которого План ФХД, при необходимости, уточняется Учреждением и направляется на согласование учредителю.

Утвержденный План ФХД и утвержденный План ФХД с учетом изменений размещаются в сети Интернет на официальном сайте <http://www.bus.gov.ru> (п. 3 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011г. № 86н).

В ходе проверки установлено, что за проверяемый период Учреждением Планы ФХД размещались на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <http://www.bus.gov.ru>.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и части 7 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019г № 1279 (далее – Положение) планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и плановый период и являются основанием для осуществления закупок.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и части 24 Положения при внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений.

Согласно пункта 3 части 3 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и части 21 Положения утвержденный план-график подлежит размещению в единой информационной системе.

Бюджет Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района Саратовской области от 15 декабря 2022 года № 107-570 «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 29.12.2022г.

Первая версия план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов опубликована на официальном сайте в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 30.12.2022г. (дата утверждения плана-графика 30.12.2022г.). В проверяемом периоде изменения в план-график вносились 17 раз. Планы-графики Учреждения размещены на официальном сайте в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> в установленные сроки.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Учреждения на 2023 год (версия № 17 от 22.12.2023г.) составляет 681 329 рублей 79 копеек. На момент проверки Учреждением заключено 75 контрактов (договоров) на сумму 610 199 рублей 16 копеек в том числе:

по п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму – 89 211 рублей 93 копейки;

по п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму – 57 164 рубля 82 копейки;

по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 73 контракта (договора) на сумму – 463 822 рубля 41 копейка.

Бюджет Ртищевского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден решением Собрании депутатов Ртищевского муниципального района Саратовской области от 15 декабря 2023 года № 127-671 «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утвержден 10.01.2024г.

Первая версия план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов опубликована на официальном сайте в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 10.01.2024г. (дата утверждения плана-графика 10.01.2024г.). В проверяемом периоде изменения в план-график вносились 1 раз. Планы-графики Учреждения размещены на официальном сайте в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> в установленные сроки.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Учреждения на 2024 год (версия № 1 от 11.01.2024г.) составляет 446 152 рубля 00 копеек. На момент проверки Учреждением заключено 24 контракта (договора) на сумму 259 837 рублей 29 копеек в том числе:

по п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму – 73 359 рублей 00 копеек;

по п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму – 30 006 рублей 35 копеек;

по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 22 контракта (договора) на сумму – 156 471 рубль 94 копейки.

1.2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 2 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, Управлением общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области разработаны, утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> следующие документы:

- приказ от 07 апреля 2023 года № 199 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области и подведомственных муниципальных казенных учреждений»;

- приказ от 07 апреля 2023 года № 204 «Об утверждении требований к закупаемым управлением общего образования администрации Ртищевского муниципального района

Саратовской области и подведомственными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденные нормативные затраты муниципального органа действуют и в отношении подведомственных бюджетных учреждений. Учреждение осуществляет свои закупки в соответствии с правовыми актами о нормировании в сфере закупок. Нарушений не выявлено.

1.3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (п. 3 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам проверки установлено, что НМЦК и цена контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определялась и обосновывалась заказчиком посредством применения следующих методов:

1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
2. Тарифный метод.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 8 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

Для определения и обоснования НМЦК и цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Учреждением применяется Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

По результатам проверки обоснования НМЦК, цены контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) нарушения не выявлены.

1.4. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии со статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1. Приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а так же отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2. Оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3. Взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В Учреждении на каждую закупку издается приказ, в котором назначается лицо, ответственное за осуществление приемки и проведение экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг). Приемка поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ осуществляется в виде подписания товарных накладных, актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ) и других документов, после положительного результата проведения экспертизы.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) заказчиком не применялись, поскольку поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг произведены в соответствии с условиями заключенных контрактов (договоров).

1.5. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с требованием статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее двадцати пяти процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Порядок подготовки отчета, его

размещение в единой информационной системе, форма указанного отчета определен Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015г. № 238.

В 2023г. составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год и размещен на официальном сайте 15.03.2023г.

Форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций соответствует форме, определенной Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015г. № 238.

1.6 Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (п. 7 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

При проверке соответствия использования поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг целям осуществления закупок нарушений не установлено.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

На основании вышеизложенного комиссия решила:

1. Установить, что при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд субъектом контроля нарушений Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.
2. В целях недопущения в дальнейшем нарушений, комиссия рекомендует субъекту проверки:
 - при организации закупок строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;
 - повысить ответственность за соблюдение законодательства РФ при осуществлении закупок.
3. Акт проверки направить субъекту проверки в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня его подписания членами комиссии.
4. Акт проверки разместить на официальном сайте администрации Ртищевского муниципального района.

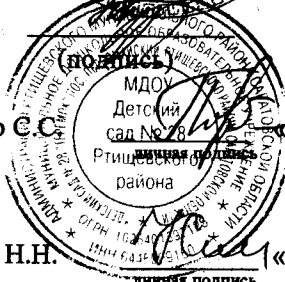
Настоящий акт составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Председатель комиссии

С.В. Рудаева

Акт проверки получил:

«05» июля 2024г.



Портянко С.С. «05» июля 2024г. дата

Кашкина Н.Н. «05» июля 2024г. дата

Назарова А.А. «05» июля 2024г. дата

Кузнецова Н.Г. «05» июля 2024г. дата