

Акт № 3

плановой проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 9 «Ласточка» г. Ртищево Саратовской области».

г. Ртищево

21.08.2023г.

Наименование органа контроля в сфере закупок: ведомственный контроль.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ от 13 января 2023г. № 17 о проведении плановой проверки (с изменениями от 17.03.2023г. № 166; от 29.06.2023г. № 311).

Основание и цели проведения проверки: план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на III квартал 2023 года; выявление нарушений Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов.

Срок проведения проверки: с 17 июля 2023 года по 31 июля 2023 года.

Проверяемый период: с 01.01.2022г. по 30.06.2023г.

Предмет проверки: соблюдение Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 9 «Ласточка» г. Ртищево Саратовской области» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Плановая проверка осуществлялась должностными лицами в составе:

- Рудаева С.В. – начальник управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области, председатель комиссии;

- Портянко С.С. – главный специалист управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области, заместитель председателя комиссии;

Члены комиссии:

- Кашкина Н.Н. – руководитель муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования Ртищевского муниципального района Саратовской области»;

- Назарова А.А. – руководитель группы учета муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования Ртищевского муниципального района Саратовской области».

Сведения о субъекте контроля:

Полное наименование учреждения: Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 9 «Ласточка» г. Ртищево Саратовской области» (далее – Учреждение, Заказчик).

Сокращенное наименование учреждения: МДОУ «Детский сад № 9 «Ласточка» г. Ртищево Саратовской области».

Учреждение внесено в единый государственный реестр юридических лиц 13.11.2002г. ОГРН 1026401895453, ИНН 6446009178, КПП 644601001, ОКПО 43726457, ОКФС 14, ОКОПФ 75403. Юридический/Фактический адрес: Российская Федерация, 412034; Саратовская обл., г. Ртищево, ул. Образцова, д. 2.

На момент проверки ответственным лицом Учреждения был заведующий – Свечникова Ирина Михайловна (выписка из приказа Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 31.08.2020г. № 123-К). Заведующий Учреждения – Свечникова Ирина Михайловна является так же контрактным управляющим (приказ Муниципального

дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 9 «Ласточка» г. Ртищево Саратовской области» от 01.09.2020г. № 68-од).

Исполняющий обязанности заведующего Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 9 «Ласточка» г. Ртищево Саратовской области» Калашникова А.С. (выписка из приказа Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 07.02.2022г. № 10-К «О возложении обязанностей на Калашникову А.С.»; выписка из приказа Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 28.04.2022г. № 40-К «О возложении обязанностей на Калашникову А.С.»; выписка из приказа Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 05.09.2022г. № 132-К «О возложении обязанностей на Калашникову А.С.»; выписка из приказа Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 16.12.2022г. № 182-К «О возложении обязанностей на Калашникову А.С.»; выписка из приказа Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 22.02.2023г. № 23-К «О возложении обязанностей на Калашникову А.С.»; выписка из приказа Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 04.05.2023г. № 45-К «О возложении обязанностей на Калашникову А.С.»).

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в 2020 году контрактный управляющий Свечникова Ирина Михайловна прошел профессиональную переподготовку в ООО «Результат» по программе профессиональной переподготовки «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 260 академических часов (диплом о профессиональной переподготовке 770600001509 рег. № 01709 от 24.12.2020 года).

Исполняющий обязанности заведующего Калашникова Анна Сергеевна прошла обучение в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт развития кадров» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками (Контрактная система в сфере закупок) в соответствии с 44-ФЗ от 05.04.2013» в объеме 72 часов (удостоверение рег. № 2006/12-002ПК от 12.04.2021г).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области № 2203 от 13.10.2015г.

Организационно-правовая форма – муниципальное учреждение.

Тип учреждения – бюджетное.

Учредителем Учреждения и собственником его имущества является Ртищевский муниципальный район Саратовской области.

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Ртищевского муниципального района Саратовской области осуществляет администрация Ртищевского муниципального района Саратовской области в лице Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области, за исключением вопросов, являющихся исключительной компетенцией администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области: создание, реорганизация и ликвидация Учреждения, внесение изменений и дополнений в Устав Учреждения и другие.

Функции и полномочия собственника имущества Учреждения от имени Ртищевского муниципального района Саратовской области исполняет отдел по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области.

В рамках полномочий, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, право совершения юридически значимых действий в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>), на электронных торговых площадках с использованием электронной цифровой подписи предоставлено заведующему Муниципального дошкольного образовательного

учреждения «Детский сад № 9 «Ласточка» г. Ртищево Саратовской области» Свечниковой Ирине Михайловне.

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 9 «Ласточка» г. Ртищево Саратовской области», являясь бюджетным учреждением, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

Метод проверки: выборочный.

Учреждение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствуется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.1. Ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Учреждения.

В соответствии с пунктами 9 и 46 Требований приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 31.08.2018г. № 186н "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения", Постановлением администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 22 июня 2020 года № 489 «Об утверждении Порядка составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Ртищевского муниципального района» и Приказом Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 31.07.2020 года № 200 «Об утверждении Порядка составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Управление общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области» План финансово-хозяйственной деятельности (далее по тексту - План ФХД) составляется на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), после утверждения которого План ФХД, при необходимости, уточняется Учреждением и направляется на согласование учредителю.

Утвержденный План ФХД и утвержденный План ФХД с учетом изменений размещаются в сети Интернет на официальном сайте <http://www.bus.gov.ru> (п. 3 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011г. № 86н).

В ходе проверки установлено, что за проверяемый период Учреждением Планы ФХД размещались на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <http://www.bus.gov.ru>.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и части 7 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019г № 1279 (далее – Положение) планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и плановый период и являются основанием для осуществления закупок.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и части 24 Положения при внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений.

Согласно пункта 3 части 3 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и части 21 Положения утвержденный план-график подлежит размещению в единой информационной системе.

Бюджет Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден решением Собранием депутатов Ртищевского муниципального района Саратовской области от 15 декабря 2021 года № 86-480 «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 29.12.2021г.

Первая версия план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов опубликована на официальном сайте в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 10.01.2022г. (дата утверждения плана-графика 10.01.2022г.). В проверяемом периоде изменения в план-график вносились 29 раз. Планы-графики Учреждения размещены на официальном сайте в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> в установленные сроки.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Учреждения на 2022 год (версия № 29 от 29.12.2022г.) составляет 1 224 425 рублей 31 копейка. На момент проверки Учреждением заключено 59 контрактов (договоров) на сумму 1 216 921 рубль 69 копеек в том числе:

по п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 6 контрактов (договоров) на сумму – 260 125 рублей 29 копеек;

по п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на сумму – 235 316 рублей 30 копеек;

по ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт на сумму – 22 433 рубля 40 копеек;

по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 50 контрактов (договоров) на сумму – 699 046 рублей 70 копеек.

Бюджет Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден решением Собранием депутатов Ртищевского муниципального района Саратовской области от 15 декабря 2022 года № 107-570 «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 29.12.2022г.

Первая версия план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов опубликована на официальном сайте в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 30.12.2022г. (дата утверждения плана-графика 30.12.2022г.). В проверяемом периоде изменения в план-график вносились 6 раз. Планы-графики Учреждения размещены на официальном сайте в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> в установленные сроки.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Учреждения на 2023 год (версия № 6 от 21.06.2023г.) составляет 1 011 288 рублей 67 копеек. На момент проверки Учреждением заключено 24 контракта (договора) на сумму 854 970 рублей 25 копеек в том числе:

по п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта (договора) на сумму – 314 872 рубля 59 копеек;

по п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму – 168 635 рублей 42 копейки;

по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 20 контрактов (договоров) на сумму – 371 462 рубля 24 копейки.

1.2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 2 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, Управлением общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области разработаны, утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> следующие документы:

- приказ от 07 апреля 2023 года № 199 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области и подведомственных муниципальных казенных учреждений»;

- приказ от 07 апреля 2023 года № 204 «Об утверждении требований к закупаемым управлением общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области и подведомственными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденные нормативные затраты муниципального органа действуют и в отношении подведомственных бюджетных учреждений. Учреждение осуществляет свои закупки в соответствии с правовыми актами о нормировании в сфере закупок. Нарушений не выявлено.

1.3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (п. 3 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам проверки установлено, что НМЦК и цена контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определялась и обосновывалась заказчиком посредством применения следующих методов:

1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
2. Тарифный метод.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 8 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

Для определения и обоснования НМЦК и цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Учреждением применяется Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

По результатам проверки обоснования НМЦК, цены контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) нарушения не выявлены.

1.4. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии со статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1. Приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а так же отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2. Оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3. Взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В Учреждении на каждую закупку издается приказ, в котором назначается лицо, ответственное за осуществление приемки и проведение экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг). Приемка поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ осуществляется в виде подписания товарных накладных, актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ) и других документов, после положительного результата проведения экспертизы.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) заказчиком не применялись, поскольку поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг произведены в соответствии с условиями заключенных контрактов (договоров).

1.5. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с требованием статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее двадцати пяти процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Порядок подготовки отчета, его размещение в единой информационной системе, форма указанного отчета определен Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015г. № 238.

В 2022г. составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год и размещен на официальном сайте 24.03.2022г.

В 2023г. составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год и размещен на официальном сайте 14.03.2023г.

Форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций соответствует форме, определенной Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015г. № 238.

1.6 Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (п. 7 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

При проверке соответствия использования поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг целям осуществления закупок нарушений не установлено.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

На основании вышеизложенного комиссия решила:

1. Установить, что при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд субъектом контроля нарушений Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.

2. В целях недопущения в дальнейшем нарушений, комиссия рекомендует субъекту проверки:

- при организации закупок строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

- повысить ответственность за соблюдение законодательства РФ при осуществлении закупок.

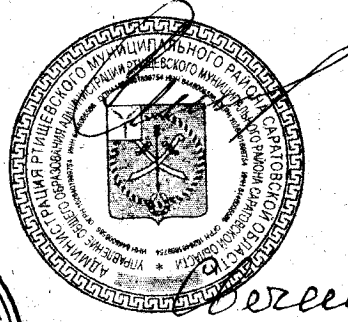
3. Акт проверки направить субъекту проверки в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня его подписания членами комиссии.

4. Акт проверки разместить на официальном сайте администрации Ртищевского муниципального района.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

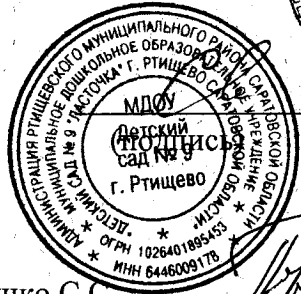
Председатель комиссии

С.В. Рудаева



Акт проверки получил:

«21» августа 2023г.



С.В. Рудаева
(Ф.И.О.)

Портянко С.С.

С.С. Портянко
личная подпись

«21» августа 2023г.
дата

Кашкина Н.Н.

Н.Н. Кашкина
личная подпись

«21» августа 2023г.
дата

Назарова А.А.

А.А. Назарова
личная подпись

«21» августа 2023г.
дата