Приложение № 1

к распоряжению администрации

Ртищевского муниципального района

от 11 сентября 2023 года № 570-р

**Информация**

**начальника финансового управления администрации Ртищевского муниципального района Балашовой М. А.**

**«О разработке проекта бюджета Ртищевского муниципального района**

**на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и об утверждении основных подходов по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2024 - 2026 годы»**

В условиях продолжающейся адаптации экономики к изменившимся условиям приступаем к работе над бюджетными проектировками местного бюджета на предстоящую трёхлетку 2024 - 2026 годов.

В процессе формирования местного бюджета будем руководствоваться рекомендуемыми Основными подходами по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2024 - 2026 годы. Согласно сценарным условиям развития российской экономики, разработанным Минэкономразвития России, в 2024 - 2026 годах сохраняется вызванная санкционным давлением повышенная неопределённость в отношении прогнозных показателей экономического развития.

Главная задача на ближайшие три года - нахождение оптимального соотношения между потребностями в бюджетных расходах и возможностями доходных источников.

Необходимо принять меры по выявлению дополнительных источников доходов, улучшению качества налогового администрирования, в том числе по повышению собираемости налогов, а также по совершенствованию управления муниципальным имуществом.

По **налогу на доходы физических лиц** изменения направлены на усиление его социальной функции через расширение оснований получения налоговых вычетов и совершенствование порядка их предоставления. Так:

стандартным налоговым вычетом по ЕДФЛ смогут воспользоваться родители, чьи дети или подопечные, признаны недееспособными;

вычет на обучение смогут получить супруг (супруга) обучающегося по очной форме в образовательной организации.

Упрощается порядок предоставления социальных налоговых вычетов. Вся информация, необходимая для проверки права граждан на социальный вычет, от организации, которая предоставила услугу, будет передаваться в налоговые органы самой организацией.

В Государственную Думу внесен законопроект о переносе с 1 декабря на 1 июля срока уплаты земельного налога и налога на имущества физических лиц. Более ранний срок зачисления средств в местный бюджет позволит снизить риски возникновения их кассовых разрывов в течение года.

В текущем году мы столкнулись со значительными сложностями при ведении института единого налогового счета. Федеральными органами в оперативном порядке были приняты меры для стабилизации ситуации. Сейчас вносятся изменения на долговременной основе.

Так, до конца 2023 года действуют особые правила предоставления уведомлений по НДФЛ. Налоговым агентам предоставлена возможность направлять уведомления об исчисленных суммах НДФЛ дважды в месяц, что позволяет более ритмично перечислять в бюджетную систему платежи по налогу. С 2024 года такой порядок станет обязательным.

Предлагается также оставлять в бюджетах суммы переплат по налогам, которые возникают при предоставлении налоговых деклараций « к уменьшению», до момента предоставления налогоплательщиком заявления на возврат средств.

Реализован механизм, при котором суммы региональных и местных налогов будут поступать в соответствующие бюджеты сразу после направления налоговым органом налогоплательщику - физическому лицу, являющемуся индивидуальным предпринимателем, налогового уведомления, на основании которого они уплачиваются, при наличии на ЕНС плательщика необходимой суммы денежных средств. Это потенциально сократит время поступления денежных средств в региональные и местные бюджеты с нынешнего срока (декабрь) до начала кампании по рассылке налоговых уведомлений (август - сентябрь).

Крайний срок внесения проекта федерального бюджета в Госдуму сдвинут на 1 октября и также приостановлена норма о разработке бюджетных параметров на базе прогноза социально – экономического развития. Планируемая дата внесения проекта закона области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в областную Думу и Счётную палату области - до 20 октября 2023 года.

В настоящее время дотации из федерации области закладываются в проектировках областного бюджета предварительно на уровне первоначальных назначений на 2023 год, и соответственно, из области - муниципалитету в местном бюджете аналогично.

В отношении целевых средств сейчас идёт активная работа федеральных главных распорядителей по их распределению регионам. Взаимодействие федеральных отраслевых министерств и области должно максимально обеспечить подписание всех соглашений по целевым трансфертам до начала финансового года в целях наиболее полного использования данных источников.

При формировании бюджетных параметров потребуется учитывать необходимость выполнения ряда ограничений, установленных условиями действующих мер по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, которые обуславливают продолжение муниципалитетом сдержанной политики по увеличению расходных обязательств вплоть до 2026 года. А именно: максимальная мобилизация внутренних резервов для реального сокращения (и /или недопущения) муниципального долга, снижения и недопущения роста просроченной кредиторской задолженности, а также отказ от принятия новых обязательств, не отнесенных федеральным и региональным законодательством к полномочиям муниципальных образований.

 К обязательным требованиям областного центра относится безусловная реализация Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращение муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального района.

Нарушение условий установленных для муниципалитета в заключенных с Министерством финансов Саратовской области соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Ртищевского муниципального района - влечёт финансовые санкции со стороны области в виде сокращения дотации.

Поэтому при планировании расходов ключевую роль будет играть их приоритезация. Как и раньше, абсолютным останется приоритет исполнения первоочередных расходов и обязательств в рамках заключенных соглашений по софинансированию.

Целевые ориентиры по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года, предусматриваются в составе ассигнований, распределённых по главным распорядителям бюджетных средств, предварительно на уровне, установленном с 1 сентября 2022 года.

Повышение в 2024 году заработной платы «указных» категорий будет обеспечено за счет зарезервированных областью средств. Целевые ориентиры определены, исходя из необходимости её доведения до прогнозируемого показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности. В текущем году планируется повышение с 1 октября, исходя из ожидаемой оценки по данному показателя по году.

По поручению Президента страны минимальный размер оплаты труда (МРОТ) с 1 января 2024 года будет повышен на 18,5 %, или на + 3,0 тыс. рублей, и составит 19242 рубля.

Расчет бюджетных ассигнований на содержание органов местного самоуправления будет осуществлен в пределах установленного постановлением Правительства Саратовской области от 13 декабря 2021 года № 1085-П (со всеми изменениями и дополнениями) норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района и поселений.

По остальным категориям работников, на которых не распространяется действие Указов, будет проведена индексация ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции.

Среди приоритетов в сфере социальной поддержки - безусловное исполнение принятых на себя социальных обязательств.

Сохраняется обязанность муниципалитетов планировать ассигнования муниципального дорожного фонда в объёме поступления формирующих его доходов.

В соответствии с внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменениями, в региональный и муниципальные дорожные фонды на постоянной основе включаются административные штрафы за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспорта и плата за возмещение вреда дорогам, причиняемого тяжеловесным транспортом. В настоящее время такая норма установлена частью 7 статьи 8 Федерального законно от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и носит временный характер - до 1 января 2024 года.

Планируется продолжение регионального проекта, начатого в 2022 году, где в рамках областного дорожного фонда направляются средства на ремонт и строительство внутрипоселковых дорог, как и в текущем году, из расчёта 3 тысячи рублей на одного сельчанина.

Кроме того, предполагается выделение средств на региональные проекты поэтапного ремонта и обновления материальной базы образовательных организаций, водообеспечения жителей сельских поселений.

Распоряжением Правительства Саратовской области от 07 августа 2023 года № 271-Пр утверждены предельные уровни софинансирования Саратовской областью объёма расходного обязательства муниципального образования при предоставлении субсидий из областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Уровень софинансирования устанавливается по каждому муниципальному образованию в отношении субсидий, выделяемых за счет средств областного бюджета. Величина зависит от расчётной доли дотации в собственных доходах местного бюджета от 93 % до 99 %.

Согласно распоряжению - для бюджета Ртищевского муниципального района и бюджетов городских и сельских муниципальных образований, входящих в состав Ртищевского муниципального района, уровень предельного уровня софинансирования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, соответственно, составит 97% и 93%.

По национальным проектам и государственным программам Российской Федерации, а также субсидиям на обеспечение дорожной деятельности в сельских поселениях софинансирование из областного бюджета останется на уровне 100 %.

В отношении субсидий, распределяемых между муниципальными образованиями на конкурсной основе, предельный уровень софинансирования определяется в соответствии с правилами конкурсного отбора, предусмотренными порядком предоставления и распределения соответствующей субсидии, и устанавливается соглашениями о её предоставлении.

Согласно установленным бюджетным законодательством требованиям о формировании в решении о бюджете условно распределенных расходов - будет отражаться «свертывание» части расходов в условно утвержденные расходы.

Бюджет муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по - прежнему верстается по программному принципу. Предельные объемы бюджетных ассигнований на 2024 - 2026 годы первоначально формируются и доводятся до главных распорядителей бюджетных средств без учета федеральных средств и расходов для выполнения условий их получения. Главным распорядителям средств местного бюджета - своевременно начать работу по резервированию ресурсов для обеспечения софинансирования областных средств и дальнейшим их распределением по мере подготовки, заключению соглашений с областными ведомствами, а также определением потребности в местных средствах. Кроме того, необходимо обеспечить проектировку муниципальных заданий на очередную трехлетку.

Справочно сообщаем, что в 2023 году осуществляется перевод государственных программ субъектов Российской Федерации на новую систему управления по аналогии с системой управления, принятой на федеральном уровне. Указанные изменения сопряжены с перестройкой системы кодов бюджетной классификации, применяемых в отношении госпрограмм и их структурных элементов. Принципы кодирования с учётом требований Минфина России доведены до главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета письмом минфина области. Новая система предположительно позволит на постоянной основе осуществлять мониторинг реализации государственных программ.

**Верно: начальник отдела делопроизводства**

**администрации муниципального района К.Н. Негматова**

Приложение № 2

к распоряжению администрации

Ртищевского муниципального района

от 11 сентября 2023 года № 570-р

**«Основные подходы по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2024 - 2026 годы**

(далее - Основные подходы)

1. Установить, что:

а)  за базу для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов принимаются бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью на 1 июня 2023 года, уменьшенные на объём «разовых» расходов и/или не носящих постоянный характер;

б) применяется прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрь) на 2024 год в размере 4,0 %, на 2025 год - 4,0 % и на 2026 год - 3,9 %.

2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее - «Указы»), в том числе, предоставляемых в форме субвенций местным бюджетам, осуществляется с сохранением предусмотренных в Указах соотношений с учётом доведения средней заработной платы по соответствующим категориям в среднем до размеров, установленных постановлением Правительства Саратовской области от 23 декабря 2022 года № 1283-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы».

Средства на повышение целевых ориентиров по заработной плате отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами в 2024 году, резервируются в составе предельных объемов бюджетных ассигнований соответствующих ГРБС, в 2025 - 2026 годах резервируются в составе условно утвержденных расходов.

3. Планирование в 2024 - 2026 годах расходов на выплату заработной платы остальных работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие Указов; лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления; рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов местного самоуправления, осуществляется с учётом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 октября 2024 года – на 4,0 %;

с 1 октября 2025 года – на 4,0 %;

с 1 октября 2026 года – на 3,9 %.

Расходы на повышение должностных окладов (окладов, ставок заработной платы) в 2025 - 2026 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

4. Минимальный размер оплаты труда применяется с учётом прогнозного увеличения с 1 января 2024 года до 19242,0 рублей.

5. Формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2024 - 2026 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату.

6. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учётом действующих в 2023 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы: в 2024 году - в среднем на 3,1 % (к 2023 году), в 2025 году - в среднем на 5,8 % (к 2024 году) и в 2026 году - в среднем на 5,4 % (к 2025 году).

Увеличение расходов в 2025 - 2026 годах резервируется в составе условно утверждаемых расходов.

7. Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2024 - 2026 годы на обеспечение публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме, рассчитываются с учётом ежегодного перерасчёта размера денежных выплат предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в денежной форме в соответствии со средним ростом расходов: в 2024 году - на 2,9 % (к 2023 году), в 2025 году - на 5,7 % (к 2024 году) и в 2026 году - на 5,5 % (к 2025 году).

8. Объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на 2024 - 2026 годы на обеспечение публичных обязательств рассчитываются исходя из условий, действующих в 2023 году и/или индексации размеров выплат и пособий (если такая норма установлена местным нормативно - правовым актом) ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Основных подходов.

Расходы на индексацию в 2025 - 2026 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

9. Объемы расходов за счет субвенций из областного бюджета местному бюджету на организацию исполнения передаваемых полномочий в 2024 - 2026 годах рассчитываются с учётом минимального размера оплаты труда в размере 19242 рублей. В остальных случаях - с ежегодной индексацией с 1 октября на прогнозный уровень инфляции, указанный в подпункте «б» пункта 1 Основных походов (при наличии данной нормы в нормативном правовом акте).

10. Объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2024 - 2026 годах определяется в объёме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировках местного бюджета по перечню доходных источников, установленных статьёй 179.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. Объёмы бюджетных ассигнований по обязательствам местного бюджета, софинансирование которых в 2024 - 2026 годах планируется за счет областных целевых межбюджетных трансфертов (включая реализацию национальных проектов) резервируется (при наличии возможности и реальных источников их финансового обеспечения) в общем объёме бюджетных ассигнований ГРБС, предусмотренных на аналогичные цели в сводной росписи на 2023 год по состоянию на 1 июня 2023 года.

12. Объём резервного фонда в соответствие статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

13. По остальным обязательствам (кроме перечисленных в пунктах 2 - 11 Основных подходов) объёмы бюджетных ассигнований определяются исходя из объёмов, предусмотренных в местном бюджете на 2023 год по состоянию на 1 июня 2023 года.

**Верно: начальник отдела делопроизводства**

**администрации муниципального района К.Н. Негматова**