

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
РТИЩЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Красная 6, г. Ртищево, Саратовской обл., 412031
тел.(84540) 4-22-22 E-mail: karyakinaop@yandex.ru

13.11.2024 г. № 01-24/67

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 17 МП

**На проект бюджета Ртищевского
муниципального района на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов**

г. Ртищево

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Распоряжение председателя контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района от 13.11.2024г. № 48-Р;

При подготовке Заключения на Проект решения «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района учтены требования: Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положения о контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района Саратовской области, утвержденное решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района от 27 декабря 2021 года № 87-492, Положения о бюджетном процессе в Ртищевском муниципальном районе, утвержденного решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района от 25 августа 2010 года № 7-53 (с изменениями и дополнениями от 21.02.2012г. № 2-5, от 05.05.2012г. №5-35, 01.03.2016г. № 3-12, от 23.03.2018г. № 28-182, от 15.09.2020г. № 68-393, от 04.10.2021г. № 82-469), проекта Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов», прогноза основных показателей социально-экономического развития муниципального образования, основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального образования город Ртищево на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов, распоряжения администрации Ртищевского муниципального района от 29 октября 2024 года № 631-р «О проекте решения «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия: определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов, определение соответствия данного Проекта бюджета, документам, представленным с Проектом бюджета, действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе в Ртищевском муниципальном районе.

Одновременно с проектом бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены следующие документы и материалы:

- распределение доходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

- нормативы распределения доходов между бюджетом Ртищевского муниципального района и бюджетами муниципальных образований Ртищевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
- ведомственная структура расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
- перечень муниципальных программ Ртищевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов с объемами бюджетных ассигнований для их реализации.
- случаи предоставления и распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6–81 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
- бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Ртищевского муниципального района бюджетам поселений Ртищевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
- распределение на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Ртищевского муниципального района в части, образованной за счет субвенции на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям.
- распределение на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ртищевского муниципального района Саратовской области бюджетам поселений муниципального района в целях обеспечения сохранения достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
- программа муниципальных внутренних заимствований Ртищевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
- программа муниципальных гарантий Ртищевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
- порядок предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам, основания условия предоставления использования и возврата указанных кредитов.

Перечень представленных документов соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленный проект бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам экспертизы проекта решения о бюджете и анализа документов и материалов, представленных одновременно с ним, установлено, что проект бюджета составлен в соответствии с требованиями, установленными статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и в целом основывается на:

- послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года;
- прогнозе социально-экономического развития Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов;
- проектах муниципальных программ Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов.

При подготовке заключения Контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района использовались документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие федеральные, областные и нормативно-правовые акты муниципального района, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета Ртищевского муниципального района.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов являются:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета Ртищевского муниципального района;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов являются:

- организация работы по увеличению поступлений доходов в бюджет Ртищевского муниципального района;
- совершенствование управления муниципальным имуществом Ртищевского муниципального района.

Бюджетная политика в части расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов определены бережливость и максимальная отдача.

Основные направления налоговой политики в области доходов ориентированы на:

- улучшение качества инвестиционного климата;
- повышение предпринимательской активности;
- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно - исковой работы с должниками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- увеличение доходов бюджета муниципального района за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципалитета, и его более рационального использования.

3. Анализ показателей бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Общий объем доходов Бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов:

- на 2025 год в сумме 1 137 581,5 тыс. рублей;

- на 2026 год в сумме 1 031 604,1 тыс. рублей;

- на 2027 год в сумме 1 041 426,6 тыс. рублей;

Общий объем расходов Бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов:

- на 2025 год в сумме 1 137 581,5 тыс. рублей;

- на 2026 год в сумме 1 031 604,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 11 900,0 тыс. рублей;

- на 2027 год в сумме 1 041 426,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 23 900,0 тыс. рублей;

Верхний предел муниципального внутреннего долга:

- по состоянию на 1 января 2026 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального района 0,0 тыс. рублей;

- по состоянию на 1 января 2027 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального района 0,0 тыс. рублей;

- по состоянию на 1 января 2028 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям муниципального района 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга рассчитан в соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, размер муниципального долга на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы:

Наименование показателей	тыс. руб.		
	2025 год	2026 год	2027 год
Налог на доходы физических лиц	221 242,3	238 277,9	254 480,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	16 634,3	17 500,9	18 298,7
Единый сельскохозяйственный налог	20 175,5	20 982,5	21 821,7
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	4 579,2	5 292,0	5 503,0
Транспортный налог	27 312,8	27 585,3	27 861,4
Государственная пошлина	7 435,0	7 755,0	8 179,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	3 080,0	3 080,0	3 080,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	494,9	494,9	494,9
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	283,2	294,3	305,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 200,0	1 200,0	1 200,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	640,0	640,0	640,0
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	193 713,7	145 919,8	135 750,1
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	65 527,2		
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	561 409,3	555 037,0	556 219,1

Иные межбюджетные трансферты	13 854,1	7 544,5	7 592,1
ДОХОДЫ	1 137 581,5	1 031 604,1	1 041 426,6

Наиболее значительную часть дохода бюджета, составит налог на доходы физических лиц, так доля дохода составят в 2025 году 19,45%, в 2026 году 23,10%, в 2027 году 24,44% от общего объема доходов бюджета.

Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности доходных статей бюджета установил их соответствие статьям 41, 42, 46, 47, 61, 62, 135, 138-140 БК РФ. Планируемые показатели доходов бюджета, в соответствии со статьей 169 БК РФ, базируются оценке ожидаемого исполнения бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов, нормах налогового и бюджетного законодательства.

Направления расходования	тыс. руб.		
	2025 год план	2026 год план	2027 год план
Общегосударственные вопросы	100 317,6	93 537,0	94 709,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	320,0	390,0	395,0
Национальная экономика	52 710,9	41 345,0	30 428,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 840,2	1 200,0	1 300,0
Охрана окружающей среды	100,0	100,0	100,0
Образование	798 539,1	756 422,2	761 329,8
Культура	164 099,7	112 790,0	115 146,7
Социальная политика	7 505,8	7 261,9	7 263,1
Физическая культура и спорт	4 140,1	1 495,0	1 500,0
Средства массовой информации	1 570,6	1 590,6	1 630,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	116,1	100,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3 321,4	3 472,4	3 622,9
"Условные" расходы в соответствии со статьей 184.1 БК РФ		11 900,0	23 900,0
Всего расходов	1 137 581,5	1 031 604,1	1 041 426,6

На финансирование сфер образования и культуры приходится большая часть расходов бюджета и остается достаточно стабильной, так в 2025 году доля расходов бюджета на образование и культуру составит 70,20 % и 14,43%, в 2026 году – 73,32 % и 10,93%, в 2027 году – 73,10% и 11,06% от общего объема расходов бюджета. Приоритетными направлениями расходов бюджета являются расходы в социальной сфере.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов принят программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

На реализацию муниципальных программ Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрено расходов:

- в 2025 году – 982 941,9 тыс. рублей или 86,40% от общего объема расходов бюджета;
- в 2026 году – 877 304,1 тыс. рублей или 85,04% от общего объема расходов бюджета;
- в 2027 году – 872916,0 тыс. рублей или 83,82% от общего объема расходов бюджета.

Расходы Ртищевского муниципального района на 2025 – 2027 годы предусмотрены с учетом следующих особенностей:

- с прогнозным уровнем инфляции;
- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы;
- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование в 2025 - 2027 годах;
- по остальным публичным обязательствам муниципального образования – исходя из условий, действующих в 2024 году;

Бюджетные расходы исполняются в соответствии с требованиями бюджетного законодательства на основе федерального, и регионального законодательства и нормативно-правовых актов муниципального района.

Вывод: Бюджет Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует нормам действующего бюджетного законодательства, отвечая требованиям ст. 107, 110, 111, 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные направления бюджетной политики Бюджета Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов учтены и отражены в структуре доходов и расходов бюджета.

Контрольно-счетная комиссия Ртищевского муниципального района, считает, что предоставленный Бюджет Ртищевского муниципального района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов, соответствует законодательству Российской Федерации и предлагает рассмотреть его в установленном порядке.

Председатель контрольно-счетной комиссии
Ртищевского муниципального района
Саратовской области



Карякина О.П.