

Акт № 3

плановой проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013г. № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 4 «Колобок» г. Ртищево Саратовской области».

г. Ртищево

30.08.2022г.

Наименование органа контроля в сфере закупок: ведомственный контроль.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ от 10 января 2022г. № 2 о проведении плановой проверки.

Основание и цели проведения проверки: план проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на III квартал 2022 года; выявление нарушений Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных нормативных правовых актов.

Срок проведения проверки: с 15 августа 2022 года по 29 августа 2022 года.

Проверяемый период: с 01.01.2021г. по 31.07.2022г.

Предмет проверки: соблюдение Муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 4 «Колобок» г. Ртищево Саратовской области» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Плановая проверка осуществлялась должностными лицами в составе:

- Рудаева С.В. – начальник управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области, председатель комиссии;

- Портянко С.С. – главный специалист управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области, заместитель председателя комиссии;

Члены комиссии:

- Кашкина Н.Н. – руководитель муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования Ртищевского муниципального района Саратовской области»;

- Назарова А.А. – ведущий бухгалтер муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования Ртищевского муниципального района Саратовской области»;

- Кузнецова Н.Г. – юрисконсульт муниципального учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная группа управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области».

Сведения о субъекте контроля:

Полное наименование учреждения: Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 4 «Колобок» г. Ртищево Саратовской области» (далее – Учреждение, Заказчик).

Сокращенное наименование учреждения: МДОУ Детский сад № 4 г. Ртищево.

Учреждение внесено в единый государственный реестр юридических лиц 18.11.2002г. ОГРН 1026401895937, ИНН 6446008985, КПП 644601001, ОКПО 36206585, ОКФС 14, ОКОПФ 75403. Юридический/Фактический адрес: Российская Федерация, 412031, Саратовская обл., г. Ртищево, ул. 60 лет Октября, д. 1А.

На момент проверки ответственным лицом Учреждения был заведующий – Хамленко Елена Николаевна (выписка из приказа Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 05.06.2018г. № 100-К). Заведующий Учреждения – Хамленко Елена Николаевна является так же контрактным управляющим (приказ Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 4 «Колобок» г. Ртищево Саратовской области» от 05.06.2018г. № 162).

Во исполнение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий в 2014 году прошла обучение по программе «Деятельность заказчика при проведении закупок в рамках Федеральной контрактной системы» в объеме 72 часов, о чем свидетельствует удостоверение о повышении квалификации № 144, выданное Государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов Саратовский областной учебный центр ГАУ СО УЦ.

В 2016 году контрактный управляющий Хамленко Елена Николаевна прошел профессиональную переподготовку в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по дополнительной профессиональной программе «Правовое регулирование, практика осуществления, экспертиза результатов и контроль в системе государственных, муниципальных и корпоративных закупок» в объеме 260 часов (диплом о профессиональной переподготовке № 642404478457 рег. № 001777 от 24.08.2016 года).

В 2019 году контрактный управляющий повысил квалификацию в ООО «Межрегиональный институт дополнительного образования» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 642410394312 рег. № 19330/15-у от 13.09.2019 года).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области № 1373 от 11.10.2016г. (с изменениями от 15.12.2016г. № 1673).

Организационно-правовая форма – муниципальное учреждение.

Тип учреждения – бюджетное.

Учредителем Учреждения и собственником его имущества является Ртищевский муниципальный район Саратовской области.

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Ртищевского муниципального района Саратовской области исполняет Управление общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области, за исключением вопросов, являющихся исключительной компетенцией администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области: создание, реорганизация и ликвидация Учреждения, внесение изменений и дополнений в Устав Учреждения.

Функции и полномочия собственника имущества Учреждения от имени Ртищевского муниципального района Саратовской области исполняет Отдел по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области.

В рамках полномочий, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, право совершения юридически значимых действий в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>), на электронных торговых площадках с использованием электронной цифровой подписи предоставлено заведующему Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 4 «Колобок» г. Ртищево Саратовской области» Хамленко Елене Николаевне.

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 4 «Колобок» г. Ртищево Саратовской области», являясь бюджетным учреждением, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

Метод проверки: выборочный.

Учреждение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг руководствуется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.1. Ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Учреждения.

В соответствии с пунктами 9 и 46 Требований приказа Минфина России от 31.08.2018г. № 186н "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения", Постановлением администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 22 июня 2020 года № 489 «Об утверждении Порядка составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Ртищевского муниципального района» и Приказом Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области от 31.07.2020 года № 200 «Об утверждении Порядка составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Управление общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области» План финансово-хозяйственной деятельности (далее по тексту - План ФХД) составляется на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период), после утверждения которого План ФХД, при необходимости, уточняется Учреждением и направляется на согласование учредителю.

Утвержденный План ФХД и утвержденный План ФХД с учетом изменений размещаются в сети Интернет на официальном сайте <http://www.bus.gov.ru> (п. 3 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011г. № 86н).

В ходе проверки установлено, что за проверяемый период Учреждением Планы ФХД размещались на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <http://www.bus.gov.ru>.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и части 7 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019г № 1279 (далее – Положение) планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и плановый период и являются основанием для осуществления закупок.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и части 24 Положения при внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений.

Согласно пункта 3 части 3 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и части 21 Положения утвержденный план-график подлежит размещению в единой информационной системе.

Бюджет Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района от 25 декабря 2020 года № 71-408 «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 30.12.2020г.

Первая версия план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов опубликована на официальном сайте в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> 11.01.2021г (дата утверждения плана-графика 11.01.2021г). Планы-графики Учреждения размещены на официальном сайте в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> в установленные сроки.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Учреждения на 2021 год (версия № 24 от 28.12.2021г.) составляет 2 815 715 рублей 27 копеек. В 2021г Учреждением заключено 59 контрактов (договоров) на сумму 2 801 897 рублей 09 копеек в том числе:

по п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта (договора) на сумму – 350 821 рубль 21 копейка;

по п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта (договора) на сумму – 317 044 рубля 61 копейка;

по ст. 59 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта (договора) на сумму – 1 431 713 рублей 51 копейка;

по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 50 контрактов (договоров) на сумму – 702 317 рублей 76 копеек.

Бюджет Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден решением Собранием депутатов Ртищевского муниципального района от 15 декабря 2021 года № 86-480 «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 29.12.2021г.

Первая версия план-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов опубликована на официальном сайте в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 10.01.2022г (дата утверждения плана-графика 10.01.2022г). Планы-графики Учреждения размещены на официальном сайте в сети «Интернет», <https://zakupki.gov.ru> в установленные сроки.

Совокупный годовой объем закупок, предусмотренный Планом-графиком Учреждения на 2022 год (версия № 11 от 20.07.2022г.) составляет 1 111 161 рубль 86 копеек. На момент проверки Учреждением заключено 37 контрактов (договора) на сумму 942 606 рублей 21 копейка в том числе:

по п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта (договора) на сумму – 229 923 рубля 00 копеек;

по п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 2 контракта (договора) на сумму – 306 041 рубль 43 копейки;

по ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт (договор) на сумму – 48 945 рублей 60 копеек;

по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен 31 контракт (договор) на сумму – 357 696 рублей 18 копеек.

1.2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 2 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, Управлением общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области разработаны, утверждены и размещены на официальном сайте в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> следующие документы:

- приказ от 18 июля 2016 года № 200 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления общего образования Ртищевского муниципального района Саратовской области и подведомственных муниципальных казенных учреждений»;

- приказ от 18 июля 2016 года № 199 «Об утверждении требований к закупаемым товарам управлением общего образования Ртищевского муниципального района Саратовской области и подведомственными муниципальными казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденные нормативные затраты муниципального органа действуют и в отношении подведомственных бюджетных учреждений. Учреждение осуществляет свои закупки в соответствии с правовыми актами о нормировании в сфере закупок. Нарушения не выявлены.

1.3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (п. 3 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам проверки установлено, что НМЦК и цена контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определялась и обосновывалась заказчиком посредством применения следующих методов:

1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
2. Тарифный метод.
3. Проектно-сметный метод.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 8 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ тарифный метод применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

Согласно п. 1 ч. 9 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Для определения и обоснования НМЦК и цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Учреждением применяется Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

По результатам проверки обоснования НМЦК, цены контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) нарушения не выявлены.

1.4. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (п. 5 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии со статьей 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1. Приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2. Оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В Учреждении на каждую закупку издается приказ, в котором назначается лицо, ответственное за осуществление приемки и проведение экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг). Приемка поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ осуществляется в виде подписания товарных накладных, актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ) и других документов, после положительного результата проведения экспертизы.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств,

предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде меры ответственности в соответствии к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) заказчиком не применялось, поскольку поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг произведены в соответствии с условиями заключенных контрактов (договоров).

1.5. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с требованием статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее пятнадцати процентов совокупного годового объема закупок.

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчики обязаны составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Порядок подготовки отчета, его размещение в единой информационной системе, форма указанного отчета определен Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015г. № 238.

В 2021г. составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год и размещен на официальном сайте 24.03.2021г.

В 2022г. составлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год и размещен на официальном сайте 24.03.2022г.

Форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций соответствует форме, определенной Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015г. № 238.

1.6 Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки (п. 7 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ).

При проверке соответствия использования поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг целям осуществления закупок нарушений не установлено.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

На основании вышеизложенного комиссия решила:

1. Установить, что при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд субъектом контроля нарушений Федерального закона № 44-ФЗ не выявлено.
2. В целях недопущения в дальнейшем нарушений, комиссия рекомендует субъекту проверки:
 - при организации закупок строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;
 - повысить ответственность за соблюдение законодательства РФ при осуществлении закупок.
3. Акт проверки направить субъекту проверки в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня его подписания членами комиссии.

4. Акт проверки разместить на официальном сайте администрации Ртищевского муниципального района.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

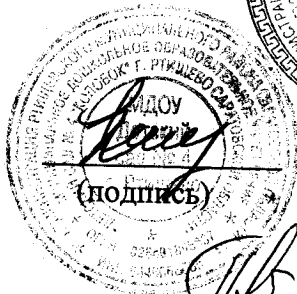
Председатель комиссии

С.В. Рудаева



Акт проверки получил:

«30» АВГУСТА 2022г.



Васильченко ЕН
(Ф.И.О.)

Портянко С.С.

[Signature]
личная подпись

«30» АВГУСТА 2022г.
дата

Кашкина Н.Н.

[Signature]
личная подпись

«30» АВГУСТА 2022г.
дата

Назарова А.А.

[Signature]
личная подпись

«30» АВГУСТА 2022г.
дата

Кузнецова Н.Г.

[Signature]
личная подпись

«30» АВГУСТА 2022г.
дата