Приложение № 1

к распоряжению администрации

Ртищевского муниципального района

от 30 августа 2019 года № 700-р

**Информация**

**начальника финансового управления администрации Ртищевского муниципального района Балашовой М.А.**

**«О разработке проекта бюджета Ртищевского муниципального района**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и об утверждении основных подходов по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2020-2022 годы»**

Основная цель развития на ближайшие 3 года – повышение качества жизни.

С учетом направлений налоговой политики, утвержденной Департаментом

налоговой и таможенной политики Минфина России, в очередном бюджетном цикле ожидаются следующие новации:

По налогу на прибыль организаций предлагается:

наделить регионы правом устанавливать инвестиционный налоговый вычет

в отношении расходов на научно-исследовательские работы;

продлить 50 % - ое ограничение переноса убытков организаций на будущее до 2024 года включительно;

внести изменения, ограничивающие возможность учета правопреемниками убытков, полученных организациями, реорганизуемыми в форме присоединения или слияния;

предоставить застройщикам возможность уменьшать налоговую базу на расходы, понесенные в связи со строительством объектов социальной инфраструктуры, передаваемых в государственную и муниципальную собственность;

установить ставку 0 % в отношении доходов, получаемых региональными и муниципальными музеями, театрами и библиотеками;

установить на постоянной основе налоговую ставку 0 % для образовательных и медицинских организаций.

По налогу на доходы физических лиц предусматривается:

не облагать единовременные компенсации до 1 млн. рублей медработникам, выплачиваемые в рамках государственной программы «Земский доктор» с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года;

сократить с 5 до 3-х лет минимальный срок владения недвижимостью, по истечении которого доход от её продажи освобожден от налога.

По упрощенной системе налогообложения предусмотрены:

отмена деклараций для индивидуальных предпринимателей с объектом «Доходы» и применяющих контрольно – кассовую технику;

введение переходного налогового режима для плательщиков, превысивших ограничения на применение упрощенной системы налогообложения.

По единому сельскохозяйственному налогу будет изменен порядок его зачисления в местные бюджеты: поступления налога будет зависеть от места производства сельхозпродукции, её первичной и последующей переработки, а не по месту регистрации сельхозтоваропроизводителя.

По патентной системе налогообложения расширены полномочия регионов. Субъекты Российской Федерации смогут устанавливать ограничения и размер потенциально возможного к получению годового дохода на единицу физического показателя.

В перечень видов деятельности, для которых может применяться патентная система налогообложения, включать животноводство и растениеводство.

По налогу на имущество организаций предусмотрен отказ от практики

утверждения перечня отдельных объектов недвижимого имущества (в отношении торговых центров, административно – деловых центров и т.д.), налоговой базой для которых является кадастровая стоимость. При этом будет установлен единый порядок определения базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении коммерческой недвижимости.

Предусмотрено включение неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации в качестве федеральных:

экологического сбора;

утилизационного сбора;

сбора за пользование автодорогами общего пользования федерального значения;

налога на доходы операторов сети связи общего пользования.

В качестве местного налога – туристического сбора.

Внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2020 года, касающиеся порядка зачисления штрафных санций в различные уровни бюджетной системы Российской Федерации.

Суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об

административных правонарушениях, подлежат зачислению с 2020 года в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов в случае, если постановления о наложении штрафов вынесены судьями федеральных судов или должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений, территориальных органов и их структурных подразделений, иных федеральных государственных органов, за исключением штрафов за нарушение правил дорожного движения.

Суммы административных штрафов подлежат зачислению в бюджеты

субъектов Российской Федерации в полном объеме в случае вынесения постановления о наложении штрафов должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их подведомственных государственных учреждений.

Из – за вышеуказанных нововведений по штрафам с 2020 года ожидается существенное снижение доходов местного бюджета.

Условия действующих мер по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов обуславливают продолжение муниципалитетом сдержанной политики по увеличению расходных обязательств на период до 2024 года. А именно: максимальная мобилизация внутренних резервов для реального сокращения муниципального долга, снижения и недопущения роста просроченной кредиторской задолженности, а также категорический отказ от принятия новых обязательств, не отнесенных федеральным и региональным законодательством к полномочиям муниципальных образований.

К обязательным требованиям областного центра относится безусловная реализация Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращение муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального района на период до 2022 года.

В соответствии с основными направлениями федеральной бюджетной политики на предстоящую трехлетку в приоритете остается и соблюдение достигнутых в 2018 году целевых ориентиров по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года.

В соответствии с прогнозными данными министерства экономического развития области средний доход от трудовой деятельности по области на 2020 год составит 26340 рублей.

При этом Федерация и областной центр неоднократно указывают на то, что обеспечение выполнения положений Указов Президента Российской Федерации необходимо осуществлять с учётом проводимой оптимизации расходов и привлечения внебюджетных источников.

Схема реализации указанного повышения останется прежней. По учреждениям финансируемым за счет средств местного бюджета: средства, выделенные в 2019 году на эти цели должны быть учтены в составе бюджетной сметы (казенные учреждения) или в субсидиях на финансовое обеспечение муниципальных заданий (бюджетные и автономные учреждения), а средства для «нового» повышения в 2020 – 2022 годах – по отдельной целевой статье, передача на уровень бюджетных и автономных учреждений – через предоставление субсидий на иные цели.

В составе субвенции из областного бюджета – местному бюджету: на обеспечение образовательной деятельности средства на повышение зарплат «Указникам» будут входить в общие суммы субвенций и отдельно выделяться не будут.

В 2020 году будет продолжено предоставление местным бюджетам субсидий из областного бюджета на повышение зарплат «Указных» категорий работников (за исключением категорий, обеспечиваемых за счет субвенций из областного бюджета), расчет объема которой будет произведен относительно достигнутого в 2017 году уровня зарплат и уровня софинансирования этого расходного обязательства из областного бюджета в 2020 году – 95 % расчетной потребности, в 2021 году – 80 %, в 2022 году – 65 %.

В очередной трехлетке по тем категориям, на которые не распространяются Указы Президента Российской Федерации будет продолжена индексация заработных плат на уровень прогнозной инфляции ежегодно с 1 октября.

Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) с 1 января 2020 года ожидается в размере 12130 рублей с ростом к уровню текущего года на 850 рублей или 7,5 %.

Часть потребности для соблюдения МРОТ будет обеспечена за счет индексации фондов оплаты труда на уровень инфляции, часть – за счет дополнительно выделяемых на эти цели средств.

По учреждениям, финансируемым за счет средств местного бюджета: средства указанные суммы должны быть учтены в составе бюджетной сметы и в субсидиях на финансовое обеспечение муниципальных заданий.

В составе субвенции из областного бюджета – местному бюджету: на обеспечение образовательной деятельности средства для достижения МРОТ будут учтены в полном объеме, но без отдельного выделения.

Выделение субсидии местному бюджету для достижения МРОТ на 2020 год будет основываться на информации о численности работников, изменении МРОТ за 2018 – 2020 годы, представленной муниципалитетом (на основе данных ГРБС местного бюджета) в Министерство финансов Саратовской области и уровня софинансирования 90 %.

Среди приоритетов в сфере социальной поддержки – безусловное исполнение принятых на себя социальных обязательств. При этом областной центр уже не первый год требует от нас введения при их предоставлении критериев нуждаемости.

Еще одним существенным требованием в следующей трехлетке остается обязанность муниципалитетов планировать ассигнования дорожных фондов в объеме фактического поступления формирующих его доходов.

Установленные бюджетным законодательством требования о формировании в решении о бюджете условно распределенных расходах обусловят «свертывание» части расходов в условно утвержденные расходы.

Бюджет муниципального района на 2020 год также будет сформирован в трехлетнем программном формате – по муниципальным программам. Как и в прошлом году до главных распорядителей будут доведены предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на 2020 - 2022 годы без учета расходов на софинансирование федеральных средств. Главным распорядителям средств местного бюджета необходимо будет своевременно начать работу по формированию муниципальных заданий на очередную трехлетку.

На следующую трехлетку с учетом ожидаемого увеличения объемов и направлений софинансирования из федерального бюджета предлагается сделать ежегодный резерв средств на эти цели. Их распределение под конкретные направления будет осуществляться по мере поступления от главных распорядителей средств местного бюджета подтверждений о софинансировании из федерации и областного центра.

Помимо вышеизложенных особенностей, следует отметить: что Министерством культуры Российской Федерации утвержден План мероприятий развития детских школ искусств с 2018 по 2022 годы.

Во исполнение распоряжения Правительства Саратовской области от 24 мая 2019 года № 105 – Пр «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по принятию муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры в государственную собственность Саратовской области» в ведение области с 2020 года перейдет муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» имени В.В. Толкуновой.

В учреждении проводятся организационные мероприятия по подготовке имущественного комплекса и учреждения в целом к передаче (инвентаризация имущества, расчетов и обязательств, подготовка технической и нормативной документации).

Функции по координации деятельности, бухгалтерскому и аналитическому учету МБУДО «Детская школа искусств» имени В.В. Толкуновой будут возложены на государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Саратовской учебно-методический центр».

Следует отметить, что предусмотрен перенос срока исполнения мероприятия по передаче министерству социального развития области полномочий по организации представления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на 2022 год.

**Верно: начальник отдела делопроизводства**

**администрации муниципального района Ю. А. Малюгина**

Приложение № 2

к распоряжению администрации

Ртищевского муниципального района

от 30 августа 2019 года № 700-р

**«Основные подходы по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2020 - 2022 годы**

(далее – Основные подходы)

1. Установить, что:

а) за базу для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год по состоянию на 1 июня 2019 года, уменьшенные на объём «разовых» расходов, а также с учетом реализации Планов мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга на период до 2020 года, утвержденных постановлением администрации Ртищевского муниципального района от 13 июля 2016 года № 972 и мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Ртищевского муниципального района до 2022 года (с учетом всех изменений и дополнений);

б) применяется прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) на 2020 год в размере 3,6 %, на 2021 год – 3,7 % и на 2022 год – 3,7 %.

2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – «указные» категории работников), осуществляется с учетом выполнения установленных в Указах соотношений с учётом доведения средней заработной платы по ним до следующих размеров:

а) педагогических работников образовательных учреждений общего образования, работников учреждений культуры, среднего и младшего медицинского персонала: с 1 января 2020 года – до 26340,0 рублей в месяц, с   
1 января 2021 года – до 28130,0 рублей в месяц и с 1 января 2022 года – до 30050,0 рублей в месяц;

б) педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – с 1 января 2020 года – до 23319,0 рублей, с 1 января 2021 года – до 24707,0 рублей в месяц и с 1 января 2022 года – до 26201,0 рублей в месяц;

в) педагогических работников организаций дополнительного образования детей – с 1 января 2020 года – до 26850,0 рублей, с 1 января 2021 года – до 28680,0 рублей в месяц и с 1 января 2022 года – до 30630,0 рублей в месяц;

в) врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование: с 1 января 2020 года – до 52680,0 рублей в месяц, с 1 января 2021 года – до 56260,0 рублей в месяц и с 1 января 2022 года – до 60100,0 рублей в месяц;

3. Планирование в 2020 году расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального района, средняя заработная плата которых в 2019 году не превышает действующего минимального размера оплаты труда (МРОТ) в размере 11280,0 рублей в месяц, осуществляется с учетом увеличения с 1 января 2020 года МРОТ до 12130,0 рублей (прогнозно).

  4. Планирование в 2020 - 2022 годах расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального района, лицам, замещающим муниципальные должности, лицам, замещающим должности муниципальной службы, за исключением «указных» категорий работников, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 октября 2020 года – на 3,6 %;

с 1 октября 2021 года – на 3,7 %;

с 1 октября 2022 года – на 3,7 %.

5. Формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2020 - 2022 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату.

6. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг должны соответствовать планируемому объему лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы в 2020 году – в среднем 4,7 % к уровню 2019 года (без учета погашения просроченной кредиторской задолженности), в 2021 году – 3,6 % (к 2020 году) и в 2022 году – 3,6 % (к 2021 году).

7. Объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на 2020 –2022 годы на обеспечение публичных обязательств рассчитываются исходя из условий, действующих в 2019 году.

8. Объемы расходов за счет субвенций из областного бюджета местному бюджету на организацию исполнения передаваемых полномочий в 2020 - 2022 годах рассчитываются исходя из условий, установленных соответствующими Законами области:

в части нормативов годового фонда оплаты труда с начислениями на оплату труда – с учетом пунктов 2-7 Основных подходов;

в части нормативов годового объема расходов на обеспечение деятельности (за исключением годового фонда оплаты труда с начислениями на оплату труда) – в 2020 году исходя из условий, действующих в 2019 году, в 2021-2022 годах – с учетом их индексации с 1 октября 2021 года – на 3,7 % и с 1 октября 2022 года - на 3,7 % (если такая норма установлена соответствующим Законом области).

9. Расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2020 - 2022 годах осуществляется исходя из:

формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) с учетом пунктов 2 – 7 Основных подходов, а также объемов налоговых платежей по земельному и транспортному налогам, налогу на имущество организаций с учетом актуализации налогооблагаемой базы, в том числе за счет новых объектов;

формирование субсидий на иные цели – исходя из необходимости достижения установленных в соответствующих государственных (муниципальных) программах области целевых индикаторов, в том числе для достижения показателей повышения оплаты труда «указных» категорий работников, установленных в пункте 2 Основных подходов.

10. Объёмы бюджетных ассигнований по обязательствам местного бюджета, софинансирование которых в 2020 – 2022 годах планируется за счет федеральных целевых межбюджетных трансфертов (включая реализацию национальных проектов), резервируется (при наличии возможности и реальных источников их финансового обеспечения) в объёме бюджетных ассигнований, предусмотренных на аналогичные цели решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год по состоянию на 1 июня 2019 года.

11. По остальным обязательствам (кроме перечисленных в пунктах   
2 – 10 Основных подходов) объемы расходов определяются не выше объема расходов, указанных в пункте 1 Основных подходов.

**Верно: начальник отдела делопроизводства**

**администрации муниципального района Ю. А. Малюгина**