

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
РТИЩЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Красная 6, г. Ртищево, Саратовской обл., 412031
тел.(84540) 4-22-22 E-mail: karyakinaop@vandex.ru

12.11.2020 г. № 01-12/92

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 92 МП

На проект бюджета Ртищевского

г. Ртищево

муниципального района на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Распоряжение председателя контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района от 12.11.2020г. № 50-Р;

При подготовке Заключения на Проект решения «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района учтены требования: Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положения о контрольно-счетной комиссии Ртищевского муниципального района Саратовской области, утвержденное решением Совета Ртищевского муниципального района от 10.02.2012 года № 40-246 (с изменениями и дополнениями от 7.03.2014г. № 9-49, от 13.08.2014г. № 14-75, от 23.06.2017г. № 52-267, от 12.08.2019 г. 16-62), приказа Минфина РФ от 08.06.2020 года № 98н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Положения о бюджетном процессе в Ртищевском муниципальном районе, утвержденного решением Собрания депутатов Ртищевского муниципального района от 25 августа 2010 года № 7-53.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия: определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, определение соответствия данного Проекта бюджета, документам, представленным с Проектом бюджета, действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе в Ртищевском муниципальном районе.

Одновременно с проектом бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены следующие документы и материалы:

- бюджетные проектировки на 2021 год и плановый период сформированы на основе проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

- распоряжение администрации Ртищевского муниципального района от 13 августа 2020 года № 555-р «О разработке проекта решения Ртищевского муниципального района «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

- распоряжение администрации Ртищевского муниципального района от 14 сентября 2020 года № 649-р «О разработке проекта бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и об утверждении основных подходов

по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Ртищевского муниципального района на 2021-2023 годы».

- распоряжение администрации Ртищевского муниципального района от 30 октября 2020 года № 765-р «О проекте решения «О бюджете Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

- таблица о распределение доходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- таблица о распределение безвозмездных поступлений Ртищевского муниципального района на 2021 год.

- таблица об исполнение по разделам, распределение безвозмездных поступлений Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- таблица главных администраторов доходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- ведомственная структура расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- таблица об распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности муниципального образования), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- таблица об распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- перечень муниципальных программ Ртищевского муниципального района и объем бюджетных ассигнований для их реализации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- таблица об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- таблица о распределение средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части, образованной за счет субвенции на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям.

- программа муниципальных внутренних заимствований Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- программа муниципальных гарантий Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

- таблица главных администраторов доходов бюджета муниципального образования город Ртищево на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Перечень представленных документов соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленный проект бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам экспертизы проекта решения о бюджете и анализа документов и материалов, представленных одновременно с ним, установлено, что проект бюджета составлен в соответствии с требованиями, установленными статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и в целом основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года;

- прогнозе социально-экономического развития Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- проектах муниципальных программ Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При подготовке заключения Контрольно-счетной контрольно-счетной комиссией Ртищевского муниципального района использовались документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие федеральные, областные и нормативно-правовые акты муниципального района, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета Ртищевского муниципального района.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета г. Ртищево;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- организация работы по увеличению поступлений доходов в бюджет Ртищевского муниципального района;
- совершенствование управления муниципальным имуществом Ртищевского муниципального района.

Бюджетная политика в части расходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определены бережливость и максимальная отдача.

Основные направления налоговой политики в области доходов ориентированы на:

- улучшение качества инвестиционного климата;
- повышение предпринимательской активности;
- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно - исковой работы с должниками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- увеличение доходов бюджета муниципального района за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности муниципалитета, и его более рационального использования.

3. Анализ показателей бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Общий объем доходов Бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

- на 2021 год в сумме 789158,7 тыс. рублей, в том числе за счет налоговых и неналоговых поступлений в сумме 211486,9 тыс. рублей; межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджетной системы в сумме 577671,8 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме 743289,7 тыс. рублей, в том числе за счет налоговых и неналоговых поступлений в сумме 217179,4 тыс. рублей; межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджетной системы в сумме 526110,3 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 746372,2 тыс. рублей, в том числе за счет налоговых и неналоговых поступлений в сумме 224767,4 тыс. рублей; межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджетной системы в сумме 521604,8 тыс. рублей;

Расчет прогноза поступления доходов произведен в соответствии с законодательством Российской Федерации и проектом Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Общий объем расходов Бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

- на 2021 год в сумме 801158,7 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме 764289,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 8000,0 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 768372,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15000,0 тыс. рублей;

Дефицит районного бюджета:

- на 2021 год в сумме – 12000,0 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме – 21000,0 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме – 22000,0 тыс. рублей;

Верхний предел муниципального внутреннего долга:

- по состоянию на 1 января 2022 года в размере 2200,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района 10000,0 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2023 года в размере 31000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района 10000,0 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2024 года в размере 32000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям района 10000,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга рассчитан в соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, размер муниципального долга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы:

Наименование показателей	тыс. руб.		
	2021 год	2022 год	2023 год
Налог на доходы физических лиц	128533,8	133418,0	138221,0
Акцизы на нефтепродукты	22182,6	23025,5	23854,4
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	2030,0	0,0	0,0
Налог взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	200,00	207,6	215,1
Единый сельскохозяйственный налог	13690,5	14210,7	14722,3
Транспортный налог	35100,0	36433,8	37745,4
Государственная пошлина	5000,0	5100,0	5200,00
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	3100,0	3100,0	3100,0
Платежи при пользовании природными	600,0	633,8	659,2

ресурсами			
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	250,0	250,0	250,0
Доходы от родажи материальных нематериальных активов	800,0	800,0	800,0
ДОХОДЫ	211486,9	217179,4	224767,4

Наиболее значительную часть доходов бюджета 2021 год, составляет налог на доходы физических лиц, так в 2021 году доля дохода составят 60,8% от общего объема поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Анализ обоснованности, достоверности и целесообразности доходных статей бюджета установил их соответствие статьям 41, 42, 46, 47, 61, 62, 135, 138-140 БК РФ. Планируемые показатели доходов бюджета, в соответствии со статьей 169 БК РФ, базируются оценке ожидаемого исполнения бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, нормах налогового и бюджетного законодательства.

Направления расходования	2021 год план	2022 год план	2023 год план
Общегосударственные вопросы	58102,7	50618,6	50491,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	200,0	300,0	250,0
Национальная экономика	52367,6	54494,3	49634,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	6310,0	2780,0	5370,0
Образование	531470,4	515101,2	515124,0
Культура	115188,0	103244,7	101926,8
Социальная политика	23267,1	25683,4	26396,6
Физическая культура и спорт	621,7	529,0	529,0
Средства массовой информации	470,0	270,0	270,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	400,0	400,0	400,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	12761,2	2868,5	2979,7
"Условные" расходы в соответствии со статьей 184.1 БК РФ		8000,0	15000,00
Всего расходов	801158,7	764289,7	768372,2

На финансирование сфер образования и культуры приходится большая часть расходов бюджета и остается достаточно стабильной, так в 2021 году доля расходов бюджета на образование и культуру составит 66,34 % и 14,37%, в 2022 году – 67,4 % и 13,5%, в 2023 году – 67,04 % и 13,26% от общего объема расходов бюджета. Приоритетными направлениями расходов бюджета являются расходы в социальной сфере.

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов принят программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

На реализацию муниципальных программ города Ртищево на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено расходов:

в 2021 году – 662264,1 тыс. рублей или 82,7% от общего объема расходов бюджета;

в 2022 году – 641507,5 тыс. рублей или 84,8% от общего объема расходов бюджета;

в 2023 году – 637596,5,0 тыс. рублей или 84,6% от общего объема расходов бюджета.

Расходы Ртищевского муниципального района на 2021 – 2023 годы предусмотрены с учетом следующих особенностей:

- с прогнозным уровнем инфляции;
- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы;
- увеличение с 1 января 2021 года минимального размера оплаты труда (МРОТ);
- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование в 2021 - 2023 годах;

- по остальным публичным обязательствам муниципального образования – исходя из условий, действующих в 2020 году;

Бюджетные расходы исполняются в соответствии с требованиями бюджетного законодательства на основе федерального, и регионального законодательства и нормативно-правовых актов муниципального района.

Вывод: Бюджет Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Основные направления бюджетной политики Бюджета Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов учтены и отражены в структуре доходов и расходов бюджета. Все параметры дефицита районного бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ ограничениям. Контрольно-счетная комиссия Ртищевского муниципального района, считает, что предоставленный Бюджет Ртищевского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, соответствует законодательству Российской Федерации и предлагает рассмотреть его в установленном порядке.

Председатель контрольно-счетной комиссии
Ртищевского муниципального района
Саратовской области



Карякина О.П.